

Số: 598 /BC - UBND

Phong Thổ, ngày 08 tháng 12 năm 2022

## **BÁO CÁO**

### **Kết quả công tác theo dõi thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính năm 2022 trên địa bàn huyện**

Thực hiện Công văn số 1609/STP-XDKT&THPL ngày 18/11/2022 của Sở Tư pháp tỉnh Lai Châu về việc hướng dẫn, đôn đốc báo cáo công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính năm 2022, Ủy ban nhân dân huyện Phong Thổ báo cáo kết quả triển khai thực hiện như sau:

#### **I. TÌNH HÌNH VÀ KẾT QUẢ TRIỂN KHAI CÔNG TÁC THI HÀNH PHÁP LUẬT VỀ XỬ LÝ VI PHẠM HÀNH CHÍNH**

##### **1. Công tác chỉ đạo triển khai thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính**

Ủy ban nhân dân huyện luôn quan tâm công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính, xem đó là nhiệm vụ trọng tâm của huyện, góp phần thực hiện nhiệm vụ bảo đảm an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội thúc đẩy phát triển kinh tế trên địa bàn, Trong năm đã chú trọng triển khai thực hiện Luật xử lý vi phạm hành chính và các văn bản hướng dẫn thi hành, từ đó đã ban hành các văn bản<sup>1</sup> cụ thể hóa phù hợp tình hình thực tế tại địa phương.

Chỉ đạo các cơ quan, đơn vị, Ủy ban nhân dân các xã, thị trấn nghiêm túc thực hiện và ban hành một số văn bản triển khai đạt hiệu quả. Ủy ban nhân dân các xã đã ban hành Kế hoạch quản lý công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính năm 2022, cụ thể: Kế hoạch 54/KH-UBND ngày 15/02/2022 của UBND xã Bản Lang, Kế hoạch số 84/KH-UBND ngày 18/02/2022 của Ủy ban nhân dân xã Lán Nhì Thành, Kế hoạch số 53/KH-UBND ngày 10/02/2022 của UBND thị trấn Phong Thổ; Kế hoạch số 59/KH-UBND ngày 22/02/2022 của UBND xã Hoang Thèn; Kế hoạch số 14/KH-UBND ngày 19/01/2022 của UBND xã Khổng Lào...

##### **2. Công tác xây dựng, hoàn thiện pháp luật về xử lý vi phạm hành chính**

<sup>1</sup> Quyết định số 161/QĐ-UBND ngày 11/02/2022 về việc phê duyệt Chương trình công tác Tư pháp huyện Phong Thổ năm 2022; Quyết định số 144/QĐ-GQXP ngày 27/01/2022 Về việc giao quyền xử phạt vi phạm hành chính cho đ/c Trần Bảo Trung Phó chủ tịch UBND huyện; Quyết định số 145/QĐ-GQXP ngày 27/01/2022 Về việc giao quyền xử phạt vi phạm hành chính cho đ/c Mai Thị Hồng Sim Phó chủ tịch UBND huyện; Báo cáo số 06/BC-UBND ngày 07/01/2022 của UBND huyện về báo cáo công tác theo dõi thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính năm 2021 trên địa bàn huyện; Kế hoạch số 86/KH-UBND ngày 28/02/2022 về quản lý công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính năm 2022 trên địa bàn huyện Phong Thổ; Công văn số 97/UBND-TP ngày 24/01/2022 V/v chuyển Quyết định xử phạt vi phạm hành chính để tổ chức thi hành; Công văn số 143/UBND-TP ngày 11/02/2022 V/v chuyển Quyết định xử phạt vi phạm hành chính để tổ chức thi hành; Công văn số 203/UBND-TP ngày 23/02/2022 V/v chuyển Quyết định xử phạt vi phạm hành chính để tổ chức thi hành; Công văn số 329/UBND-TP ngày 25/3/2022 V/v chuyển Quyết định xử phạt vi phạm hành chính để tổ chức thi hành; Công văn số 25 /UBND-TP ngày 07/01/2022 V/v chuyển Quyết định xử phạt vi phạm hành chính để tổ chức thi hành; Công văn số 236/UBND-TP ngày 10/3/2022 V/v đôn đốc việc tổ chức thi hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính; Kế hoạch số 42/KH-UBND ngày 25/01/2022 về việc kiểm tra công tác bảo vệ môi trường; Kế hoạch số 22/KH-UBND ngày 14/01/2022 về việc kiểm tra việc chấp hành pháp luật trong hoạt động khai thác khoáng sản, tài nguyên nước; Kế hoạch số 31/KH-UBND ngày 18/01/2022 về việc kiểm tra công tác quản lý nhà nước về tài nguyên và môi trường; Kế hoạch số 43/KH-UBND ngày 25/01/2022 về việc kiểm tra việc chấp hành các quy định về pháp luật đất đai đối với các tổ chức, hộ gia đình cá nhân; triển khai thực hiện công tác thi hành pháp luật về lĩnh vực xử lý vi phạm hành chính trong lĩnh vực mà Phòng quản lý đến các xã, thị trấn và cơ quan, đơn vị có liên quan.

Trong quyền hạn, trách nhiệm Ủy ban nhân dân huyện theo định kỳ xây dựng Kế hoạch triển khai thi hành Luật Xử lý vi phạm hành chính và các văn bản hướng dẫn thi hành, cũng như giao nhiệm vụ cho các cơ quan đơn vị, UBND các xã, thị trấn xây dựng chương trình, kế hoạch để triển khai thi hành Luật Xử lý vi phạm hành chính và thường xuyên nghiên cứu rà soát các khó khăn, bất cập từ thực tiễn áp dụng Luật để kiến nghị cấp có thẩm quyền xem xét sửa đổi, bổ sung.

### **3. Công tác tuyên truyền, phổ biến, bồi dưỡng, tập huấn, hướng dẫn về kỹ năng, nghiệp vụ trong việc triển khai thi hành và áp dụng pháp luật xử lý vi phạm hành chính**

- Phối hợp với Sở Tư pháp cử 01 Phòng Tư pháp và 17 Công chức các xã, thị trấn phụ trách công tác này tham gia tập huấn nghiệp vụ về xử phạt vi phạm hành chính tại tỉnh Lai Châu.

- Hội đồng phối hợp phổ biến giáo dục pháp luật huyện thường xuyên chỉ đạo, phối hợp cùng các cơ quan, đơn vị và UBND các xã, thị trấn tổ chức tuyên truyền đến cán bộ, công chức, viên chức, người lao động và Nhân dân trên địa bàn hiểu biết về các quy định của pháp luật về xử lý vi phạm hành chính trên các lĩnh vực để hạn chế các hành vi vi phạm pháp luật trên địa bàn huyện. Kết quả:

+ Ủy ban nhân dân các xã, thị trấn thực hiện tuyên truyền lồng ghép triển khai Luật xử lý vi phạm hành chính và các văn bản hướng dẫn thi hành qua các buổi họp tại các thôn, bản, tổ dân phố được 235 buổi với 16.568 lượt người tham gia và thường xuyên tổ chức tuyên truyền qua loa di động đến từng thôn, bản, Tổ dân phố được đông đảo Nhân dân hưởng ứng.

+ Hạt Kiểm lâm huyện thường xuyên quan tâm triển khai công tác tuyên truyền pháp luật về xử lý vi phạm hành chính đối với cán bộ, công chức trong đơn vị qua các cuộc họp giao ban, chỉ đạo công chức Kiểm lâm phụ trách địa bàn đóng vai trò là tuyên truyền viên, vừa kết hợp tuần tra, kiểm tra và xử lý vi phạm, vừa làm công tác tuyên truyền, giúp người dân nâng cao hiểu biết về pháp luật, từ đó chấp hành tốt các quy định pháp luật về lâm nghiệp. Trong năm đã tổ chức tuyên truyền được 142 cuộc họp bản bằng 11.166 lượt người tham gia.

+ Đài truyền thanh, truyền hình huyện và các trạm truyền thanh thường xuyên tuyên truyền các nội dung về Luật Xử lý vi phạm hành chính và các văn bản quy định chi tiết thi hành của Luật; các văn bản xử phạt vi phạm hành chính chuyên ngành qua loa truyền thanh đến các thôn bản, tổ dân phố trên địa bàn các xã, thị trấn.

### **4. Công tác kiểm tra, việc thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính**

- Ủy ban nhân dân huyện đã ban hành kế hoạch kiểm tra, thành lập tổ công tác liên ngành kiểm tra trong lĩnh vực tài nguyên môi trường. Qua công tác, kiểm tra của Ngành đã kịp thời phát hiện, ngăn chặn và xử lý nghiêm các trường hợp vi phạm.

- Các cơ quan chuyên môn thuộc UBND huyện và Ban Chỉ đạo 389 huyện đã chủ động tham mưu cho UBND huyện ban hành các văn bản triển khai thực hiện đến các cơ quan, đơn vị và các hộ kinh doanh.<sup>2</sup>

- Ban Chỉ đạo 389 đã thành lập 02 đoàn kiểm tra liên ngành chống buôn lậu, gian lận thương mại, hàng giả và các quy định của pháp luật về ATTP trong dịp Tết Nguyên đán Nhâm Dần; mùa Lễ hội Xuân năm 2022 trên địa bàn huyện Phong Thổ, đã tiến hành kiểm tra được 101 cơ sở, tiến hành xử lý vi phạm hành chính 30 cơ sở, số tiền xử phạt hành chính 82.100.000 đồng, trị giá hàng tiêu hủy ước tính 2.880.000 đồng (*các mặt hàng vi phạm chủ yếu gồm: hàng không rõ nguồn gốc, không niêm yết giá bán, về nhãn hàng hóa, vi phạm ATTP, không treo biển báo không bán thuốc lá cho trẻ dưới 18 tuổi, Tự ý mở niêm phong kẹp trì, ngừng bán hàng không thông báo cho cơ quan có thẩm quyền, niêm yết giá bán lẻ xăng dầu không đúng với giá thương nhân đầu mối hoặc thương nhân phân phối xăng dầu quy định, hàng giả, dịch vụ khuyến mại bán hàng mà không phải là thương nhân*).

- Các lực lượng chức năng trên địa bàn đã phát hiện, bắt giữ và xử lý 76 vụ/ 97 đối tượng vi phạm (trong đó lực lượng Công an xử lý 73 vụ/ 94 đối tượng, tang vật và hàng vi phạm gồm: heroin, thuốc phiện, mỡ động vật, Lâm Sản tam thất, cây động vật hang dã, Gỗ thông thường, vận chuyển lâm sản là tam thất, sâm lai châu, từ Trung Quốc về Việt Nam, Buôn lậu sâm Lai Châu. Trong đó: Biên phòng bắt giữ 10 vụ/9 đối tượng, xử lý 01 vụ/01 đối tượng, bàn giao cho Công an xử lý 9 vụ/ 8 đối tượng tang vật và hàng vi phạm gồm: Heroin, Thuốc phiện, rết khô không rõ nguồn gốc xuất xứ, Lá sâm, Củ sâm, Củ liền thân lá (sâm); Kiểm lâm bắt giữ và xử lý 02 vụ/02 đối tượng vi phạm tang vật và hàng vi phạm gồm: Gỗ thông thường, gỗ xẻ), tổng số tiền xử lý vi phạm hành chính của các lực lượng chức năng là 114.500.000 đồng; trị giá hàng hóa tiêu hủy 600.400.000 đồng; trị giá tang vật tịch thu 36.536.000 đồng.

## **II. TÌNH HÌNH VI PHẠM HÀNH CHÍNH VÀ ÁP DỤNG PHÁP LUẬT VỀ XỬ LÝ VI PHẠM HÀNH CHÍNH**

### **1. Tình hình vi phạm hành chính**

- Công tác xử lý vi phạm hành chính đã được các cấp ủy đảng chính quyền, các cơ quan chức năng quan tâm, chỉ đạo, cùng với ý thức tinh thần trách nhiệm của đội ngũ cán bộ, công chức làm công tác thi hành pháp luật xử lý vi phạm hành chính nên đã đạt được kết quả tích cực, góp phần quan trọng trong công tác phòng ngừa, đấu tranh có hiệu quả đối với các hành vi vi phạm hành chính, nâng cao hiệu quả, hiệu lực trong công tác quản lý nhà nước, giữ vững an ninh trật tự tạo môi trường thuận lợi cho việc phát triển kinh tế xã hội trên địa bàn huyện.

<sup>2</sup> Kế hoạch số 3224 /KH-BCĐ ngày 30/12/2021 của Ban Chỉ đạo 389 huyện về việc thực hiện đợt cao điểm chống buôn lậu, gian lận thương mại và hàng giả trước, trong và sau dịp Tết Nguyên đán Nhâm Dần năm 2022; Quyết định số 4650/QĐ-BCĐ ngày 31/12/2021 của Ban chỉ đạo 389 huyện về việc thành lập đoàn kiểm tra liên ngành chống buôn lậu, gian lận thương mại và hàng giả trên địa bàn huyện Phong Thổ; Kế hoạch số 08/KH-BCĐ ngày 07/01/2022 kiểm tra Liên ngành thực hiện đợt cao điểm đấu tranh chống buôn lậu, gian lận thương mại và hàng giả trước, trong và sau Tết Nguyên đán Nhâm Dần năm 2022 trên địa bàn huyện; Quyết định số 06/QĐ-UBND ngày 05/01/2022 của UBND huyện về việc thành lập đoàn kiểm tra liên ngành kiểm tra các quy định của pháp luật về ATTP trong dịp Tết Nguyên đán Nhâm Dần và mùa Lễ hội Xuân năm 2022 trên địa bàn huyện; Kế hoạch số 11/KH-BCĐ ngày 07/01/2022 của Ban chỉ đạo về việc đảm bảo ATTP trên địa bàn huyện năm 2022; Thực hiện Kế hoạch số 115 /KH-BCĐ ngày 22/3/2022 của Ban Chỉ đạo 389 huyện về việc thực hiện kiểm tra chống buôn lậu, gian lận thương mại và hàng giả, quản lý và điều hành giá trên địa bàn huyện năm 2022; Thực hiện Kế hoạch số 136 /KH-BCĐ ngày 8/4/2022 của Ban Chỉ đạo liên ngành về vệ sinh ATTP về việc triển khai tháng hành động về ATTP năm 2022 trên địa bàn huyện.

- Về mức phạt tiền tối đa trong các lĩnh vực: thực tiễn đời sống kinh tế xã hội hiện nay, hình thức phạt tiền đối với một số lĩnh vực còn mang tính răn đe.

- Việc áp dụng các hình thức xử phạt: các hình thức xử phạt vi phạm hành chính thể hiện sự răn đe, trừng phạt của pháp luật đối với các hành vi vi phạm, quy tắc quản lý nhà nước, bên cạnh mục đích ngăn chặn và răn đe, trừng phạt, các hình thức này còn mang tính chất giáo dục đối với cá nhân, tổ chức bị xử phạt.

- Việc quy định thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính và áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả đối với mỗi chức danh có thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính phù hợp với thực tiễn công tác đấu tranh phòng, chống vi phạm hành chính.

## **2. Tình hình xử phạt vi phạm hành chính**

- Tổng số các vụ việc thuộc thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính của các cơ quan, đơn vị trên địa bàn huyện là 433 vụ, trong đó: Số vụ bị xử phạt vi phạm hành chính là 433 vụ; số vụ chuyên truy cứu trách nhiệm hình sự là 01 vụ; số đối tượng bị xử phạt 01 tổ chức, 435 đối tượng cá nhân; tổng số quyết định xử phạt vi phạm hành chính là 441 quyết định; số quyết định đã thi hành là 423 quyết định. Tổng số tiền thu được là 1.066.666.000 đồng (*Một tỷ không trăm sáu mươi sáu triệu sáu trăm sáu mươi sáu nghìn đồng*); tổng số tiền thu được từ bán thanh lý tang vật, phương tiện bị tịch thu được là 29.295.000đ (*hai mươi chín triệu hai trăm chín mươi năm nghìn đồng*), cụ thể như sau:

+ Các vụ, việc thuộc thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính của Chủ tịch UBND huyện là: 20 vụ, số đối tượng vi phạm là 01 tổ chức, 19 đối tượng cá nhân; số quyết định xử phạt vi phạm hành chính là 20 quyết định, đã thi hành là 20 quyết định. Tổng số tiền thu được là 248.439.000 đồng (*hai trăm bốn mươi tám triệu bốn trăm ba mươi chín nghìn đồng*).

+ Các vụ, việc thuộc thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính của Chủ tịch UBND các xã, thị trấn trên địa bàn huyện là: 55 vụ, số đối tượng vi phạm là 56 đối tượng; số quyết định xử phạt vi phạm hành chính của UBND các xã, thị trấn đã được ban hành là 55 quyết định, số quyết định đã thi hành 51 quyết định, còn 04 quyết định đang thi hành. Tổng số tiền phạt thu được là 77.006.000 đồng (*bảy mươi bảy triệu không trăm linh sáu nghìn đồng*).

+ Các cơ quan ngành dọc xử lý vi phạm hành chính theo thẩm quyền được 358 vụ, số đối tượng vi phạm là 01 tổ chức 358 đối tượng cá nhân, số quyết định xử lý vi phạm hành chính là 366 quyết định, số quyết định đã thi hành 352 quyết định. Tổng số tiền phạt thu được là: 741.221.000 đồng (*bảy trăm bốn mươi một triệu, hai trăm hai mươi một nghìn đồng*).

(*Có phụ lục số 01 kèm theo*)

## **3. Tình hình áp dụng các biện pháp xử lý hành chính**

- Số đối tượng bị lập hồ sơ đề nghị là 25 đối tượng.

- Số đối tượng bị áp dụng các biện pháp xử lý hành chính là 24 đối tượng.

- Số đối tượng đang chấp hành quyết định là 24 đối tượng.

(Có phụ lục số 02 kèm theo)

### **III. NHỮNG KHÓ KHĂN, VƯỚNG MẮC CHỦ YẾU TRONG THỰC TIỄN THI HÀNH PHÁP LUẬT VỀ XỬ LÝ VI PHẠM HÀNH CHÍNH, NGUYÊN NHÂN VÀ ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ**

#### **1. Những khó khăn, vướng mắc chủ yếu trong thực tiễn thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính**

Tại điều 119 của Luật xử lý vi phạm hành chính số 15/2012/QH13 ngày 20/6/2012: Các biện pháp ngăn chặn và bảo đảm xử lý vi phạm hành chính “Trong trường hợp cần ngăn chặn kịp thời vi phạm hành chính hoặc để bảo đảm việc xử lý vi phạm hành chính, người có thẩm quyền có thể áp dụng các biện pháp theo thủ tục hành chính như: tạm giữ tang vật, phương tiện vi phạm hành chính, giấy phép, chứng chỉ hành nghề”, tuy nhiên, trong khi thực thi nhiệm vụ xử lý hành vi vi phạm đa số đối tượng vi phạm trái phép là không có giấy phép hành nghề, để có thời gian xác minh tình tiết phải là người có thẩm quyền tạm giữ tang vật, phương tiện vi phạm hành chính, trong khi đó công chức thi hành nhiệm vụ không có thẩm quyền tạm giữ tang vật, phương tiện vi phạm hành chính, giấy phép, chứng chỉ hành nghề, mà nếu không tạm giữ thì không có căn cứ ra quyết định xử phạt. Tại thời điểm xác định hành vi vi phạm thì người vi phạm (chủ sử dụng đất) đã chuyển nhượng cho người khác sử dụng (như trong lĩnh vực đất đai).

#### **2. Khó khăn, vướng mắc xuất phát từ các quy định của các văn bản quy định chi tiết thi hành Luật Xử lý vi phạm hành chính**

Trong lĩnh vực Tài nguyên và môi trường, theo từng lĩnh vực cụ thể đều có Nghị định quy định về xử lý vi phạm hành chính như về: Đất đai, tài nguyên nước, khoáng sản và môi trường. Tuy nhiên, việc tịch thu, tạm giữ tang vật, phương tiện giấy phép, chứng chỉ hành nghề, người sử dụng cũ vi phạm đã chết hoặc chuyển nhượng cho người khác và vi phạm hành chính trường hợp vượt thẩm quyền còn gặp nhiều khó khăn.

#### **3. Khó khăn, vướng mắc trong việc tổ chức thực hiện Luật Xử lý vi phạm hành chính và các văn bản quy định chi tiết thi hành**

##### **3.1. Về các điều kiện bảo đảm thi hành Luật**

###### *3.1.1. Kinh phí; cơ sở vật chất, kỹ thuật*

Về công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật về xử lý vi phạm hành chính tại các cơ quan, đơn vị và UBND các xã, thị trấn chưa được bố trí riêng mà chủ yếu được thực hiện lồng ghép trong chương trình tuyên truyền, phổ biến pháp luật.

###### *3.1.2. Tổ chức bộ máy, nhân sự*

- Đa số cán bộ làm công tác xử lý và tham mưu xử lý vi phạm hành chính chưa được đào tạo nghiệp vụ về công tác xử lý vi phạm hành chính, chủ yếu tự nghiên cứu văn bản và áp dụng do đó còn lúng túng trong xử lý vi phạm hành chính.

- Các đối tượng vi phạm nhiều khi còn né tránh, không phối hợp trong việc xử lý vi phạm.

- Một số cấp ủy chính quyền chưa thường xuyên quan tâm đến công tác quản lý xử lý vi phạm hành chính nên hiệu quả triển khai thực hiện công tác quản lý xử lý vi phạm hành chính trên địa bàn huyện chưa đạt được kết quả như mong muốn.

### *3.1.3. Về việc báo cáo, thống kê*

Công tác báo cáo, thống kê của một số cơ quan, UBND xã, thị trấn còn chậm, số liệu chưa chính xác, ảnh hưởng đến thời hạn và chất lượng tổng hợp chung của huyện.

## **4. Nguyên nhân của những khó khăn, vướng mắc**

- Số lượng các văn bản quy phạm pháp luật hướng dẫn thực hiện về xử lý vi phạm hành chính lớn, nhiều nội dung phức tạp; trong khi đó, công chức thực hiện nhiệm vụ quản lý nhà nước về xử lý vi phạm hành chính là kiêm nhiệm, do đó ảnh hưởng đến chất lượng và tiến độ công việc.

- Một số cán bộ, công chức tại cơ sở còn thiếu kinh nghiệm, chưa thực sự chú tâm giành nhiều thời gian nghiên cứu các văn bản liên quan đến xử phạt vi phạm hành chính nên đôi lúc còn lúng túng trong quy trình xử phạt vi phạm hành chính cũng như việc sử dụng các mẫu biểu biên bản và quyết định xử phạt vi phạm hành chính, chưa thường xuyên chủ động kiểm tra phát hiện, ngăn chặn, xử lý kịp thời các hành vi vi phạm hành chính.

- Ý thức chấp hành pháp luật của một số bộ phận cá nhân, tổ chức còn hạn chế, lợi dụng kẽ hở của pháp luật để thực hiện hành vi vi phạm.

## **5. Kiến nghị, đề xuất**

Đề nghị Sở Tư pháp tổ chức lớp tập huấn chuyên sâu, hội nghị chuyên đề về xử lý vi phạm hành chính nhằm nâng cao trình độ, cập nhật kiến thức, nghiệp vụ chuyên môn cho đội ngũ làm công tác xử lý vi phạm hành chính tại địa phương.

Trên đây là báo cáo công tác theo dõi thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính năm 2022 trên địa bàn huyện Phong Thổ./.

### ***Nơi nhận:***

- Sở Tư pháp;
- Thường trực Huyện ủy;
- Thường trực HĐND huyện;
- Lãnh đạo UBND huyện;
- Các cơ quan, đơn vị huyện;
- UBND các xã, thị trấn;
- Lưu: VT, C1, TP.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN**  
**KT. CHỦ TỊCH**  
**PHÓ CHỦ TỊCH**

**Mai Thị Hồng Sim**