

Số: /BC-TP

Phong Thổ, ngày tháng năm 2022

BÁO CÁO

Kết quả tự kiểm tra, rà soát văn bản do Ủy ban nhân dân huyện ban hành từ ngày 01/7/2021 đến ngày 30/6/2022

Thực hiện Kế hoạch số 45/KH-UBND ngày 27/01/2022 của Ủy ban nhân dân huyện Phong Thổ về việc kiểm tra, rà soát văn bản quy phạm pháp luật năm 2022 trên địa bàn huyện Phong Thổ. Phòng Tư pháp báo cáo kết quả tự kiểm tra công tác ban hành văn bản của Ủy ban nhân dân huyện năm 2022 như sau:

I. KẾT QUẢ TỰ KIỂM TRA THỰC HIỆN

1. Công tác chỉ đạo triển khai thực hiện

Thực hiện kế hoạch số 243/KH-UBND ngày 24/01/2022 của UBND tỉnh Lai Châu về Kiểm tra, rà soát văn bản quy phạm pháp luật năm 2022 trên địa bàn tỉnh Lai Châu, Phòng Tư pháp đã tham mưu Ủy ban nhân dân huyện ban hành Kế hoạch số 45/KH-UBND ngày 27/01/2022 về việc Kiểm tra, rà soát văn bản quy phạm pháp luật năm 2022 trên địa bàn huyện Phong Thổ; Quyết định số 22/QĐ-UBND ngày 12/01/2022 của UBND huyện Phong Thổ về việc công bố danh mục văn bản QPPL của HĐND-UBND huyện Phong Thổ hết hiệu lực năm 2021 và ban hành các văn bản chỉ đạo hướng dẫn về kiểm tra, xử lý, rà soát văn bản quy phạm pháp luật năm 2022 trên địa bàn huyện Phong Thổ, từ đó đã nâng cao được hiệu quả của công tác này.

2. Kết quả tự kiểm tra

2.1. Kết quả đạt được

Ủy ban nhân dân huyện đã luôn chú trọng, quan tâm công tác xây dựng và ban hành văn bản quy phạm pháp luật, thường xuyên chỉ đạo kiểm tra, rà soát văn bản nhằm phát hiện những quy định không còn phù hợp với quy định của pháp luật đảm bảo tính hợp lý, thống nhất của hệ thống văn bản quy phạm pháp luật, luôn coi công tác rà soát, hệ thống hóa văn bản là một nhiệm vụ trọng tâm và thiết thực trong công tác điều hành, quản lý Nhà nước trên mọi lĩnh vực hoạt động. Từ đó công tác ban hành văn bản cơ bản đảm bảo được về nội dung và thể thức theo quy định khi ban hành. Chỉ đạo Phòng Tư pháp đã phối hợp cùng Văn phòng HĐND-UBND huyện tự kiểm tra văn bản của UBND huyện ban hành từ ngày 01/7/2021 đến ngày 30/6/2022 được 4.706 văn bản, trong đó:

- Văn bản hành chính: 4.701 văn bản
- Văn bản quy phạm pháp luật: 05 văn bản

2.2. Một số tồn tại, hạn chế

2.2.1. Đối với văn bản hành chính

a) Sai về thẩm quyền ban hành văn bản

- Tại điểm a khoản 3 Điều 27 Quy chế làm việc của Ủy ban nhân dân huyện Phong Thổ nhiệm kỳ 2021-2026 ban hành kèm theo Quyết định số 1616/QĐ-UBND ngày 30/7/2021 quy định trách nhiệm báo cáo của UBND, chủ tịch UBND huyện báo cáo HĐND huyện “*Xây dựng, trình HĐND huyện quyết định các nội dung quy định tại các điểm d, đ và e khoản 2; các khoản 3,4,5,6 và 7 Điều 19*”, các nhiệm vụ trên quy định tại Điều 19 Luật Tổ chức chính quyền địa phương thuộc nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân tỉnh.

- Quyết định thuộc thẩm quyền ban hành của Chủ tịch UBND nhưng một số văn bản lại xác định thẩm quyền ban hành là Ủy ban nhân dân. Cụ thể: Quyết định số 3467/QĐ-UBND ngày 07/12/2021 về việc khen thưởng các tập thể đạt thành tích trong giải bóng chuyền da trong khuôn khổ đại hội TDTT huyện Phong Thổ lần thứ V năm 2021; Quyết định số 3466/QĐ-UBND ngày 07/12/2021 về việc thành lập Ban tổ chức, ban trọng tài và nhân viên y tế phục vụ giải bóng chuyền da trong khuôn khổ đại hội TDTT huyện Phong Thổ lần thứ V năm 2021; Quyết định số 3468/QĐ-UBND ngày 04/12/2021 về việc thành lập hội đồng bổ nhiệm và xếp lương theo chức danh nghề nghiệp viên chức giảng dạy trong các cơ sở giáo dục mầm non, phổ thông công lập; Quyết định số 2321/QĐ-UBND ngày 04/10/2021 về việc trung tập diễn viên tham gia tập luyện và biểu diễn chương trình văn nghệ phục vụ đưa thông tin về cơ sở tháng 10, tháng 11 năm 2021; Quyết định số 17/QĐ-UBND ngày 11/01/2022 về việc thành lập đoàn kiểm tra liên ngành kiểm tra thông tin phản ánh trong lĩnh vực khoáng sản, đất đai trên địa bàn các xã Huổi Luông, Ma Li Pho, Hoang Thèn; Quyết định số 30/QĐ-UBND ngày 14/01/2022 về việc thành lập Đoàn kiểm tra việc chấp hành pháp luật trong hoạt động khai thác khoáng sản, tài nguyên nước, trên địa bàn huyện năm 2022; Quyết định số 96/QĐ-UBND ngày 20/01/2022 về việc thành lập Đoàn kiểm tra công tác quản lý nhà nước về tài nguyên và Môi trường năm 2022; Quyết định số 151/QĐ-UBND ngày 28/01/2022 về việc thành lập Đoàn kiểm tra việc chấp hành các quy định về pháp luật đất đai đối với các tổ chức, hộ gia đình cá nhân đang sử dụng đất trên địa bàn huyện năm 2022; Quyết định số 1224/QĐ-UBND ngày 08/6/2022 về việc thành lập Đoàn cán bộ, giáo viên tham quan học tập kinh nghiệm về công tác quản lý và phương pháp dạy học theo chương trình giáo dục phổ thông 2018 năm 2022; Quyết định số 1113/QĐ-UBND ngày 18/5/2022 về việc thành lập tổ chỉ đạo triển khai công nghệ số cộng đồng huyện Phong Thổ; Quyết định số 1097/QĐ-UBND ngày 13/5/2022 về việc trung tập Đoàn VĐV tham gia giải bóng chuyền hơi người cao tuổi lần thứ IV, tỉnh Lai Châu năm 2022; Quyết định số 970/QĐ-UBND ngày 08/4/2022 về việc thành lập Ban chỉ đạo các chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021-2025 huyện Phong Thổ; Quyết định số 945/QĐ-UBND

ngày 01/4/2022 về việc thành lập Hội đồng xét tuyển dụng giáo viên đợt I /2022 huyện Phong Thổ.

b) Sai về thẩm quyền ký ban hành văn bản

- Quyết định thẩm quyền ban hành là Chủ tịch UBND nhưng thẩm quyền ký ban hành là Ủy ban nhân dân. Cụ thể: Quyết định số 4555/QĐ-UBND ngày 27/12/2021 về việc thực hiện chế độ hỗ trợ vật chất, động viên tinh thần với người có uy tín; Quyết định số 4536/QĐ-UBND ngày 23/12/2021 về việc phê duyệt hình thức giá, thành lập Hội đồng bán vật liệu, vật tư và dự toán chi phí tổ chức định giá bán vật liệu, vật tư thu hồi từ phá dỡ tài sản công của UBND xã Bản Lang; Quyết định số 4506/QĐ-UBND ngày 21/12/2021 về việc thành lập Hội đồng bán tài sản, phê duyệt hình thức giá và dự toán chi phí tổ chức định giá bán tài sản là vật liệu, vật tư thu hồi từ thanh lý tài sản công của UBND xã Ma Li Pho; Quyết định số 227/QĐ-UBND ngày 22/02/2022 về việc Kiện toàn Ban chỉ đạo Phòng không nhân dân huyện Phong Thổ năm 2022; Quyết định số 216/QĐ-UBND ngày 18/02/2022 về việc thực hiện chế độ hỗ trợ vật chất động viên tinh thần đối với người có uy tín; Quyết định số 283/QĐ-UBND ngày 15/3/2022 về việc ban hành phương án ứng phó thiên tai năm 2022 trên địa bàn huyện Phong Thổ; Quyết định số 307/QĐ-UBND ngày 17/3/2022 về việc thực hiện chế độ hỗ trợ vật chất động viên tinh thần đối với người có uy tín; Quyết định số 1269/QĐ-UBND ngày 15/6/2022 về việc thực hiện chế độ hỗ trợ vật chất động viên tinh thần đối với người có uy tín; Quyết định số 1017/QĐ-UBND ngày 25/4/2022 về việc cử công chức lãnh đạo đi bồi dưỡng ngạch chuyên viên chính năm 2022.

- Quyết định thẩm quyền ban hành là Ủy ban nhân dân huyện nhưng thẩm quyền ký ban hành là Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện. Cụ thể: Quyết định số 03/QĐ-UBND ngày 04/01/2022 về việc giao chỉ tiêu tuyển chọn gọi công dân nhập ngũ và thực hiện nghĩa vụ tham gia công an nhân dân của huyện Phong Thổ năm 2022; Quyết định số 1008/QĐ-UBND ngày 22/4/2022 về việc thành lập tổ kiểm tra về công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại tố cáo, kiến nghị, phản ánh trên địa bàn huyện.

c) Thiếu thẩm quyền ban hành văn bản

Quyết định số 2133/QĐ-UBND ngày 10/9/2021 về việc ban hành Kế hoạch thực hiện các biện pháp cung ứng hàng hóa thiết yếu phục vụ nhu cầu của nhân dân ứng phó với dịch Covid-19 trên địa bàn huyện Phong Thổ.

d) Viện dẫn căn cứ pháp lý sai

- Quyết định số 3008/QĐ-UBND ban hành ngày 16/11/2021 của Chủ tịch UBND huyện Phong Thổ về kiện toàn cán bộ, công chức làm việc tại Bộ phận Tiếp nhận và trả kết quả lại căn cứ vào Quyết định số 1567/QĐ-UBND ngày 25/11/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh Lai Châu (*căn cứ pháp lý ban hành sau Quyết định ban hành*).

+ Quyết định số 10/QĐ-UBND ngày 06/01/2022 về việc thành lập Hội đồng bán đấu giá tài sản trong trường hợp không lựa chọn được tổ chức đấu giá tài sản căn cứ Luật xử lý vi phạm hành chính năm 2013 (*Luật xử lý vi phạm hành chính ban hành năm 2012 và được sửa đổi bổ sung năm 2020*).

e) Về căn cứ pháp lý hết hiệu lực thi hành

Một số Quyết định căn cứ Luật Đầu tư công ngày 18/6/2014 đã hết hiệu lực từ ngày 01/01/2020 và được thay thế bởi Luật Đầu tư công Số 39/2019/QH14 ngày 13/6/2019, cụ thể: Quyết định số 2448/QĐ-UBND ngày 20/10/2021 về việc phê duyệt quyết toán dự án hoàn thành công trình đường liên thôn bản Tái định cư (CM70 giai đoạn 2) xã Ma Li Chải, huyện Phong Thổ; Quyết định số 1115/QĐ-UBND ngày 19/5/2022 về việc phê duyệt quyết toán dự án hoàn thành công trình: Xây dựng trạm Barie kiểm soát an ninh, hàng hóa, phương tiện tại khu vực Km1, Quốc lộ 12 khu KTCK Ma Lù Thàng huyện Phong Thổ; Quyết định số 2246a/QĐ-UBND ngày 27/9/2021; Quyết định số 2251a/QĐ-UBND ngày 29/9/2021; Quyết định số 2251/QĐ-UBND ngày 29/9/2021; Quyết định số 2250a/QĐ-UBND ngày 29/9/2021.

f) Thiếu căn cứ pháp lý

- Bổ sung thêm căn cứ Quyết định số 48/2020/QĐ-UBND ngày 31/12/2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh Lai Châu về việc Ban hành quy định thực hiện cơ chế một cửa, một cửa liên thông trong giải quyết thủ tục hành chính trên địa bàn tỉnh Lai Châu tại Quyết định số 3008/QĐ-UBND ban hành ngày 16/11/2021 của Chủ tịch UBND huyện Phong Thổ.

- Quyết định số 3366/QĐ-UBND ngày 29/11/2021 về việc bổ nhiệm chức vụ Phó trưởng phòng Nội vụ huyện Phong Thổ (thiếu căn cứ quyết định số: 18/2016/QĐ-UBND ngày 04/7/2016 Ban hành Quy định điều kiện, tiêu chuẩn đối với Trưởng, Phó các tổ chức, đơn vị thuộc, trực thuộc Sở Nội vụ; Trưởng phòng, Phó Trưởng phòng Phòng Nội vụ thuộc Ủy ban nhân dân cấp huyện trên địa bàn tỉnh Lai Châu).

- Quyết định số 298/QĐ-UBND ngày 17/3/2022 về việc bổ nhiệm chức vụ Phó trưởng phòng Kinh tế và Hạ tầng huyện Phong Thổ (thiếu căn cứ pháp lý quyết định số 17/2017/QĐ-UBND ngày 21/6/2017 của UBND tỉnh Lai Châu về việc Ban hành Quy định điều kiện, tiêu chuẩn chức danh đối với cấp trưởng, cấp phó các đơn vị trực thuộc Sở Xây dựng; cấp trưởng, cấp phó Phòng Quản lý đô thị thuộc Ủy ban nhân dân thành phố, Phòng Kinh tế và Hạ tầng thuộc Ủy ban nhân dân các huyện).

- Quyết định thiếu căn cứ pháp lý Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019, cụ thể các Quyết định: Quyết định số 3460/QĐ-UBND ngày 03/12/2021 về việc phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu gói thầu Mua sắm bổ sung một số thiết bị trưng bày tại phòng truyền thống huyện Phong

Thổ; Quyết định số 3453/QĐ-UBND ngày 03/12/2021 về việc công bố hết dịch bệnh tả lợn Châu phi trên địa bàn xã Bản Lang; Quyết định số 3454/QĐ-UBND ngày 03/12/2021 về việc công bố hết dịch bệnh tả lợn Châu phi trên địa bàn xã Mù Sang; Quyết định số 3463/QĐ-UBND ngày 03/12/2021 về việc ban hành và áp dụng hệ thống quản lý chất lượng theo tiêu chuẩn quốc gia TCVN ISO 9001 : 2015 tại UBND huyện Phong Thổ; Quyết định số 4536/QĐ-UBND ngày 23/12/2021 về việc phê duyệt hình thức giá, thành lập Hội đồng bán vật liệu, vật tư và dự toán chi phí tổ chức định giá bán vật liệu, vật tư thu hồi từ phá dỡ tài sản công của UBND xã Bản Lang; Quyết định số 2321/QĐ-UBND ngày 04/10/2021 về việc trung tập diễn viên tham gia tập luyện và biểu diễn chương trình văn nghệ phục vụ đưa thông tin về cơ sở tháng 10, tháng 11 năm 2021; Quyết định số 94/QĐ-UBND ngày 20/01/2022 về việc phân bổ chi tiết nguồn thu tiền sử dụng đất năm 2022 cho phòng Tài Nguyên và Môi trường; Quyết định số 945/QĐ-UBND ngày 01/4/2022 về việc thành lập Hội đồng xét tuyển dụng giáo viên đợt I /2022 huyện Phong Thổ.

g) Về thể thức và kỹ thuật trình bày

- Một số văn bản được ban hành, phê duyệt kèm theo quyết định tại đầu trang chưa có Quốc hiệu và tiêu ngữ, tên cơ quan tổ chức ban hành quyết định, cụ thể: Quyết định số 1410/QĐ-HĐĐG ngày 01/7/2021 ban hành quy chế kèm theo do Phòng Nông nghiệp và phát triển nông thôn tham mưu; Quyết định số 2487/QĐ-BCH ngày 27/10/2021 của Ban Chỉ huy Phòng cháy chữa cháy rừng; Quyết định 1986/QĐ-UBND ngày 31/8/2021 về phê duyệt điều lệ Hội Nạn nhân chất độc da cam/dioxin huyện Phong Thổ

- Các Quyết định số: 1417/QĐ-BCĐ ngày 02/7/2021 của Ban Chỉ đạo Phòng chống dịch Covid-19; Quyết định số 1509/QĐ-UBND ngày 08/7/2021 về việc giải quyết cho viên chức thôi việc; Quyết định số 1516/QĐ-UBND ngày 08/7/2021 giao nhiệm vụ quản lý, bảo vệ và phát huy giá trị các di tích đã được xếp hạng trên địa bàn huyện Phong Thổ trình bày căn cứ chưa đúng theo quy định tại điểm a, khoản 6 Mục II Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị định 30/2020/NĐ-CP.

- Quy chế ban hành kèm theo Quyết định còn có chữ ký của người có thẩm quyền ban hành tại trang cuối chưa đúng theo thể thức văn bản, cụ thể: Quy chế làm việc của Ban chỉ đạo phổ cập giáo dục, xóa mù chữ huyện Phong Thổ giai đoạn 2021-2025 ban hành kèm theo quyết định số 1535/QĐ-BCĐ; Quy chế quản lý và sử dụng Nhãn hiệu chứng nhận “Gạo chất lượng cao Tả Cù Phong Thổ - Lai Châu” ban hành kèm theo Quyết định số 1882/QĐ-UBND ngày 18/8/2021.

- Căn cứ ban hành văn bản phải được ghi đầy đủ tên loại văn bản, số, ký hiệu, cơ quan ban hành, ngày tháng năm ban hành văn bản và trích yếu nội dung văn bản, tuy nhiên tại các quyết định số 1629/QĐ-BDD ngày 30/7/2021 về việc điều chỉnh chỉ tiêu kế hoạch tín dụng năm 2021; Quyết định 1980/QĐ-BDD

ngày 31/8/2021 soạn thảo “*Căn cứ vào các quyết định về việc giao, điều chỉnh chỉ tiêu, kế hoạch tín dụng năm 2021....*” chưa đúng theo quy định về thể thức văn bản.

- Căn cứ pháp lý ban hành văn bản còn chưa in nghiêng theo quy định của thể thức văn bản, các Quyết định: 1839/QĐ-UBND ngày 13/8/2021 về việc thu hồi tiền; 2485/QĐ-BCĐ ngày 27/10/2021 của Ban Chỉ đạo phong trào TĐĐKXDĐSVH huyện.

2.2.2. Đối với văn bản quy phạm pháp luật

Phòng Tư pháp tiến hành rà soát 07 văn bản QPPL do UBND huyện ban hành, kết quả xem xét, đối chiếu văn bản QPPL còn hiệu lực thi hành với các văn bản là căn cứ pháp lý để rà soát và tình hình phát triển kinh tế - xã hội ở địa phương cho thấy tại thời điểm UBND huyện ban hành các văn bản QPPL đều đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp, tính thống nhất trong hệ thống pháp luật, đáp ứng yêu cầu quản lý nhà nước ở địa phương.

II. ƯU ĐIỂM, TỒN TẠI HẠN CHẾ

1. Ưu điểm

Công tác ban hành văn bản do các cơ quan, đơn vị tham mưu UBND huyện có bước chuyển biến tích cực về chất lượng, nội dung và hình thức, đảm bảo thông tin phục vụ quản lý, điều hành và quyết định hiệu quả hoạt động của các cơ quan, tổ chức, các văn bản ban hành đã điều chỉnh một cách cơ bản các mối quan hệ xã hội đã đáp ứng yêu cầu quản lý nhà nước góp phần thúc đẩy phát triển kinh tế xã hội trên địa bàn huyện.

Có sự phối hợp chặt chẽ giữa Văn phòng HĐND và UBND huyện với các cơ quan, đơn vị, từ đó các văn bản tham mưu Ủy ban nhân dân huyện ban hành cơ bản đảm bảo về thể thức kỹ thuật trình bày văn bản theo quy định tại Nghị định số 30/2020/NĐ-CP.

Hệ thống văn bản được lưu trữ đảm bảo, khoa học tạo điều kiện thuận lợi trong cung cấp, khai thác thông tin phục các nhiệm vụ chính trị của huyện cũng như đáp ứng được yêu cầu kiểm tra, tra cứu văn bản.

2. Tồn tại, hạn chế

Bên cạnh những kết quả đạt được công tác tham mưu ban hành văn bản của các cơ quan, đơn vị còn những tồn tại hạn chế nhất định, cụ thể:

- Trong công tác tham mưu cho Ủy ban nhân dân huyện ban hành văn bản của một số cơ quan, đơn vị còn tình trạng sai về thẩm quyền ban hành của UBND và Chủ tịch UBND; thẩm quyền ký ban hành văn bản.

- Một số văn bản căn cứ pháp lý hết hiệu lực thi hành, viện dẫn căn cứ pháp lý sai, thiếu căn cứ pháp lý, thiếu thẩm quyền ban hành văn bản; thể thức,

kỹ thuật trình bày văn bản chưa đảm bảo theo quy định Nghị định số 30/2020/NĐ-CP ngày 05/3/2020 của Chính Phủ.

III. KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT

Để khắc phục những vấn đề còn tồn tại, hạn chế trong công tác ban hành văn bản của UBND huyện trong thời gian tới, Phòng Tư pháp kiến nghị UBND huyện tiếp tục quan tâm chỉ đạo một số nội dung cơ bản sau:

1. Tiếp tục chỉ đạo các cơ quan, đơn vị xây dựng, soạn thảo văn bản của UBND huyện phân định rõ thẩm quyền ban hành văn bản và thẩm quyền ký ban hành văn bản.

2. Tăng cường hơn nữa công tác phối hợp giữa Văn phòng HĐND và UBND huyện với các cơ quan, đơn vị trong công tác tham mưu ban hành văn bản, kiểm tra, rà soát lại các căn cứ pháp lý trước khi trình ký ban hành để tránh tình trạng thiếu căn cứ pháp lý, viện dẫn căn cứ pháp lý sai...

Trên đây là báo cáo kết quả tự kiểm tra, rà soát văn bản do Ủy ban nhân dân huyện ban hành từ ngày 01/7/2021 đến ngày 30/6/2022 của Phòng Tư pháp huyện./.

Nơi nhận:

- Lãnh đạo Ủy ban nhân dân huyện;
- Các cơ quan chuyên môn thuộc UBND huyện;
- Lưu: PTP.

TRƯỞNG PHÒNG

Đèo Văn Vĩnh