

Số: /BC-PLĐTBXH

Phong Thổ, ngày tháng năm 2022

## **BÁO CÁO**

### **Tình hình, kết quả thực hiện công tác đưa người lao động đi làm việc ở nước ngoài theo hợp đồng năm 2022**

Thực hiện Chương trình công tác năm 2022, Phòng Lao động - Thương binh và Xã hội báo cáo tình hình, kết quả thực hiện công tác đưa người lao động đi làm việc ở nước ngoài theo hợp đồng năm 2022 như sau:

#### **I. ĐẶC ĐIỂM TÌNH HÌNH CHUNG**

##### **1. Đặc điểm tự nhiên, dân số, dân tộc và lao động**

- Phong Thổ là huyện vùng cao, biên giới của tỉnh Lai Châu; phía đông giáp huyện Bát Xát, tỉnh Lào Cai; phía nam giáp huyện Sin Hồ; phía đông nam giáp huyện Tam Đường và thành phố Lai Châu; các phía tây, bắc và đông bắc có 97,229 km đường biên giới lần lượt giáp với trấn Kim Thủy Hà, trấn Kim Hà, hương Mãnh Kiều, hương Mã Yên Đẻ huyện Kim Bình châu Hồng Hà tỉnh Vân Nam, Trung Quốc với 28 vị trí mốc giới và cửa khẩu quốc gia Ma Lù Thàng (Cửa khẩu được Chính phủ ban hành Nghị quyết số 63/NQ-CP ngày 7/5/2020, Phê duyệt nâng cấp cửa khẩu song phương Ma Lù Thàng (Việt Nam) - Kim Thủy Hà (Trung Quốc) lên cửa khẩu quốc tế).

- Địa hình chủ yếu của địa bàn là núi đồi, xung quanh các con sông suối là những dải đất bằng phẳng nằm theo chân núi (thung lũng), dân cư Phong Thổ thường sống tập trung trên các thung lũng này, ngoài ra số ít sống trên các triền núi cao hay ven đường đèo. Huyện có diện tích 1.034,60 km<sup>2</sup>, trong đó chỉ có 10% đất sản xuất nông nghiệp, đất rừng chiếm diện tích lớn, bao phủ hầu như diện tích toàn huyện, có các con sông như: Nậm Lụng, Nậm Na, Nậm So.... Kinh tế chủ yếu là nông nghiệp; các ngành công nghiệp, tiểu thủ công nghiệp và dịch vụ chiếm tỷ lệ thấp.

- Là huyện có tỷ lệ dân số dân tộc thiểu số đông, chiếm 93%; lực lượng lao động từ 15 tuổi trở lên chiếm 63% tổng dân số, tỷ lệ lao động được đào tạo đạt 48,8%. Huyện có 17 đơn vị hành chính trực thuộc gồm: 01 thị trấn Phong Thổ (huyện lỵ) và 16 xã với 171 thôn, bản, tổ dân phố.

##### **2. Những thuận lợi và khó khăn trong việc tổ chức, thực hiện công tác xuất khẩu lao động**

###### **a) Thuận lợi**

- Công tác đưa người lao động đi làm việc theo hợp đồng của huyện thường xuyên nhận được sự quan tâm, chỉ đạo sát sao của Thường trực Huyện uỷ, HĐND-UBND huyện, sự chỉ đạo về chuyên môn của Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Lai Châu. Đồng thời có sự phối kết hợp chặt chẽ giữa các tổ chức Hội, Đoàn thể, Trung tâm như: Trung tâm Dịch vụ việc làm tỉnh Lai Châu,

Hội Nông dân huyện; Hội Phụ nữ huyện; Đoàn thanh niên cộng sản Hồ Chí Minh huyện, các doanh nghiệp tuyển dụng lao động đi làm việc ở nước ngoài theo hợp đồng... trong công tác đưa người lao động đi làm việc ở nước ngoài theo hợp đồng và giải quyết việc làm thông qua chương trình phối hợp hành động từ cấp trung ương đến địa phương.

- Hệ thống pháp luật, các cơ chế chính sách liên quan đến đưa người lao động đi làm việc ở nước ngoài theo hợp đồng về cơ bản đã đáp ứng được nguyện vọng của đại đa số người lao động và nhu cầu của thị trường lao động, đã tạo hành lang pháp lý cho công tác đưa người lao động đi làm việc ở nước ngoài theo hợp đồng từng bước phát triển, những năm gần đây công tác đưa người lao động đi làm việc ở nước ngoài theo hợp đồng ít nhiều đã nhận được sự đồng tình, ủng hộ của nhân dân các dân tộc trong huyện, tạo điều kiện thuận lợi cho công tác đưa người lao động đi làm việc ở nước ngoài theo hợp đồng phát triển, hiệu quả cao hơn trong thời gian tới.

- Đảng và Nhà nước ta đã đầu tư nhiều chương trình, các cơ chế chính sách quan tâm đến người lao động đặc biệt là các lao động thuộc huyện nghèo, vùng dân tộc thiểu số và miền núi, đã khuyến khích huy động và tạo mọi điều kiện để người lao động yên tâm đi làm việc ở nước ngoài theo hợp đồng (đặc biệt là Chương trình Mục tiêu quốc gia hỗ trợ lao động đi làm việc ở nước ngoài theo hợp đồng).

- Công tác tuyên truyền, vận động và thông tin truyền thông về các chính sách hỗ trợ của Đảng và Nhà nước đối với người lao động trên địa bàn khi đi làm việc ở nước ngoài theo hợp đồng đã được triển khai có hiệu quả, thông tin được phổ biến sâu rộng đến toàn thể người dân địa bàn. Trình độ nhận thức và hiểu biết của người dân về ý nghĩa, tầm quan trọng của công tác đưa người lao động đi làm việc ở nước ngoài theo hợp đồng trong công cuộc nâng cao chất lượng nguồn nhân lực, tăng thu nhập, xóa đói giảm nghèo của địa phương đã được nâng cao.

- Huyện đã xây dựng được mạng lưới quản lý, thông tin, tuyên truyền về công tác đưa người lao động đi làm việc ở nước ngoài theo hợp đồng rộng khắp trên toàn địa bàn.

### ***b) Khó khăn***

- Địa bàn rộng, giao thông đi lại còn gặp nhiều khó khăn, nhất là vào mùa mưa, thời tiết khí hậu khắc nghiệt, đã ảnh hưởng trực tiếp đến việc triển khai và tổ chức thực hiện chương trình.

- Cơ sở hạ tầng của huyện chậm phát triển, kinh tế - xã hội còn ở mức thấp, trình độ dân trí không đồng đều, tỷ lệ hộ đói nghèo cao.

- Trình độ văn hóa, nhận thức của một bộ phận người lao động trong đồng bào dân tộc thiểu số còn thấp, phong tục tập quán lạc hậu đã ảnh hưởng không nhỏ đến việc tổ chức tuyên truyền các cơ chế chính sách liên quan đến công tác đưa người lao động đi làm việc ở nước ngoài theo hợp đồng dành cho người nghèo, người dân tộc thiểu số.

- Phí xuất cảnh cho các đơn hàng trong thực tế vẫn tương đối cao, gây tâm lý ngại tham gia đối với một số lao động.

## **II. CÔNG TÁC CHỈ ĐẠO, ĐIỀU HÀNH**

Thực hiện Nghị định số 61/2015/NĐ-CP ngày 09/7/2015 của Chính phủ về quy định chính sách hỗ trợ tạo việc làm và quỹ quốc gia về việc làm và Chương trình công tác năm 2022, để thúc đẩy công tác đưa người lao động trên địa bàn đi làm việc ở nước ngoài theo hợp đồng, tạo việc làm cho người lao động trên địa bàn, góp phần nâng cao thu nhập của người dân, hướng tới giảm nghèo bền vững. Phòng Lao động - Thương binh và Xã hội đã tham mưu cho UBND huyện ban hành Công văn số 52/UBND-LĐTĐ ngày 14/01/2022 để giao chỉ tiêu về đưa người lao động đi làm việc ở nước ngoài theo hợp đồng cho các xã, thị trấn; đồng thời, ban hành Kế hoạch số 19/KH-UBND ngày 14/01/2022 về tuyên truyền công tác xuất khẩu lao động, tư vấn giới thiệu việc làm cho người lao động năm 2022. Phòng đã ban hành Quyết định số 31/QĐ-LĐTĐ ngày 14/01/2022 để cử cán bộ thực hiện tuyên truyền công tác XKLD, tư vấn giới thiệu việc làm sau khi người lao động về nước năm 2022. Hàng tháng, xây dựng lịch tuyên truyền công tác xuất khẩu lao động, tư vấn giới thiệu việc làm, thông báo cho các xã, thị trấn để phối hợp triển khai thực hiện các nội dung về đưa người lao động đi làm việc ở nước ngoài theo hợp đồng theo các văn bản chỉ đạo của cấp trên.

## **III. KẾT QUẢ THỰC HIỆN**

### **1. Công tác tuyên truyền XKLD, tư vấn, giới thiệu việc làm**

- Thực hiện kế hoạch số 19/KH-UBND ngày 14/01/2022 của UBND huyện; Quyết định số 31/QĐ-LĐTĐ ngày 14/01/2022 và lịch tuyên truyền, tư vấn hàng tháng của Phòng Lao động - TB&XH. Phòng Lao động - TB&XH đã chủ trì, phối hợp với mạng lưới báo cáo viên, tuyên truyền viên và người tuyên truyền trên toàn địa bàn và các cơ quan liên quan, UBND các xã, thị trấn, tổ chức thực hiện được 260 buổi tuyên truyền công tác XKLD, tư vấn giới thiệu việc làm sau khi người lao động về nước trên toàn địa bàn huyện, với trên 7.000 lượt người lao động được tuyên truyền, tư vấn, thông tin về đơn hàng, chính sách hỗ trợ của Đảng và Nhà nước đối với người lao động khi tham gia XKLD.

- Qua công tác tuyên truyền, tư vấn, thông tin về các chính sách hỗ trợ, người lao động đã có nhận thức rõ hơn về công tác XKLD và vai trò của công tác lao động việc làm nói chung, XKLD nói riêng đối với sự phát triển kinh tế - xã hội của gia đình và địa phương. Từng bước giúp người dân, người lao động nhận thấy XKLD là một trong những chủ trương đúng đắn của Đảng và Nhà nước, là con đường thoát nghèo hiệu quả của người dân tại các xã nghèo.

- Trong năm 2022, đã tổ chức tuyên truyền, tư vấn và đưa được 175/27 lao động đi làm việc ở nước ngoài theo hợp đồng, đạt 648% so với chỉ tiêu giao trong năm.

### **2. Công tác kiểm tra, giám sát**

- Phòng Lao động - TB&XH đã chủ trì, phối hợp với các cơ quan liên quan tiến hành kiểm tra, giám sát một số xã (Sì Lở Lầu, Vàng Ma Chải, Mồ Sì San, Pa Vây Sừ, Bản Lang, Huổi Luông). Kết quả cho thấy các xã đã cử công chức Văn hóa - Lao động - TB&XH xã, đoàn thanh niên xã và các bí thư chi bộ, trưởng bản, người có uy tín tham gia tập huấn nâng cao năng lực về công tác đưa người lao động đi làm việc ở nước ngoài theo hợp đồng, công tác tư vấn giới thiệu việc làm... do huyện, tỉnh tổ chức. Các công chức, cán bộ thôn bản người uy tín sau khi được tập huấn, đã phối hợp với Phòng Lao động - TB&XH huyện, Huyện đoàn và các cơ quan liên quan của huyện thực hiện tuyên truyền, tư vấn tại các thôn, bản ở địa phương; thông tin về đơn hàng việc làm nói chung và đơn hàng đi XKLD nói riêng đã được thông tin phổ biến rộng khắp đến toàn thể người dân trên địa bàn.

- Tuy nhiên công tác quản lý ở cấp xã vẫn còn tồn tại hạn chế, cụ thể: cấp xã chưa thực hiện lưu trữ hồ sơ đã xác nhận cho lao động đi XKLD; chưa lập danh sách theo dõi thu nhập của người lao động sau khi xuất cảnh đi XKLD và còn một số lao động đi theo diện tự phát, không được quản lý, tồn tại nhiều mối nguy hiểm (đặc biệt là các lao động vượt biên sang Campuchia). Các lao động khi đi theo diện tự phát dễ bị lừa, không có thu nhập rồi khi quay trở về địa phương nói xấu về công tác XKLD, làm ảnh hưởng xấu đến công tác tuyên truyền, vận động chủ trương, chính sách của cơ quan nhà nước.

### **3. Kết quả thực hiện công tác đưa người lao động đi làm việc ở nước ngoài theo hợp đồng**

- Trong năm 2022, Phòng Lao động - Thương binh và Xã hội đã chủ trì, phối hợp với các cơ quan đơn vị như: Trung tâm Dịch vụ việc làm tỉnh, các công ty tuyển lao động, Huyện đoàn, Hội Phụ nữ huyện, Hội Nông dân huyện và UBND các xã, thị trấn triển khai thực hiện tuyên truyền, vận động, tư vấn, đưa được 175 lao động đi làm việc ở nước ngoài theo hợp đồng.

- Các lao động chủ yếu tập trung đi thị trường Đài Loan - Trung Quốc (153 người), Nhật Bản (19 người), Nga (2 người) và Singapore (01 người), đều đã có thu nhập (trên 20 triệu/tháng).

- Các lao động sau khi đi sang nước có kinh tế, văn hóa, xã hội phát triển và mức sống cao; ngoài có thu nhập cao ra người lao động còn được nâng cao tay nghề, tác phong, lễ lối làm việc, ý thức chấp hành pháp luật và được nâng cao về nhận thức, mọi mặt... Xuất khẩu lao động là phương án giảm nghèo nhanh, bền vững, đồng thời cũng là phương án nâng cao chất lượng nguồn nhân lực nhanh và hiệu quả nhất, bởi lẽ trực tiếp trải nghiệm luôn là môi trường đào tạo con người có hiệu quả cao và nhanh nhất.

- Ngoài ra Phòng Lao động - Thương binh và Xã hội đã chủ trì, phối hợp với Ngân hàng Chính sách xã hội huyện, các cơ quan liên quan, UBND các xã, thị trấn tuyên truyền, tư vấn cho trên 400 lao động vay vốn giải quyết việc làm; trong năm, giải quyết việc làm cho trên 1.286/1.000 lao động.

#### **4. Kết quả thực hiện hỗ trợ người lao động đi làm việc ở nước ngoài theo hợp đồng**

Tại thời điểm báo cáo, đang tiếp thu 15 hồ sơ đề nghị hỗ trợ người lao động đi làm việc ở nước ngoài theo hợp đồng (15 hồ sơ của người lao động đi Nhật Bản). Tuy nhiên trong đó có nhiều hồ sơ người lao động đã thực hiện và xuất cảnh trước ngày Thông tư số 15/2022/TT-BTC ngày 04/3/2022 của Bộ Tài chính có hiệu lực (trước ngày 01/5/2022); các hồ sơ còn lại, do chính sách mới, còn nhiều nội dung chưa rõ nên Phòng Lao động - Thương binh và Xã hội huyện đã làm văn bản xin ý kiến chỉ đạo, hướng dẫn của Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Lai Châu (đồng thời cũng đã tham mưu cho UBND huyện ban hành văn bản xin ý kiến hướng dẫn của các cơ quan chuyên môn tỉnh). Đợi các nội dung rõ ràng, sẽ thực hiện thẩm định hồ sơ và tham mưu văn bản cho UBND huyện quyết định hỗ trợ cho các lao động đảm bảo đúng theo quy định.

#### **IV. TỒN TẠI, HẠN CHẾ**

Trong quá trình triển khai thực hiện công tác Lao động - Việc làm nói chung và công tác đưa người lao động đi làm việc ở nước ngoài theo hợp đồng nói riêng, đã gặp một số tồn tại, hạn chế, ảnh hưởng đến công tác quản lý nhà nước như:

- Số lượng đơn vị tuyển lao động tại địa bàn nhiều, trong quá trình tuyển lao động tại địa bàn có sự cạnh tranh không lành mạnh như các công ty nói xấu nhau, tranh giành lao động, hứa suông nhiều lợi ích với người lao động... làm cho công tác quản lý nhà nước gặp nhiều khó khăn, mất uy tín đối với người lao động.

- Hồ sơ đưa người lao động đi làm việc ở nước ngoài theo hợp đồng chưa chặt chẽ, không qua cấp quản lý nhà nước cấp huyện. Các đơn vị tuyển lao động thay đổi nhiều và liên tục, không đảm bảo về độ an toàn.

- Mức phí người lao động phải đóng thực tế khi làm thủ tục đi làm việc ở nước ngoài theo hợp đồng, thường cao hơn nhiều so với quy định của Cục Việc làm và văn bản của Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Lai Châu.

- Trình độ dân trí của người dân vùng miền núi, vùng biên giới vẫn còn thấp. Chưa có cơ chế, chính sách hỗ trợ đối với những lao động tham gia hội nghị để tạo sự thu hút.

- Hồ sơ, chứng từ quản lý tại cấp xã do UBND cấp xã xác nhận chưa được lưu trữ; các xã, thị trấn chưa lập danh sách theo dõi thu nhập của người lao động sau khi xuất cảnh, chưa nắm rõ tình hình thu nhập và cách thức sử dụng tiền lương của người lao động đi XKLD. Công tác quản lý nhà nước ở cấp xã còn nhiều hạn chế, còn nhiều lao động đi nước ngoài làm việc theo diện tự phát hoặc đi theo các đơn vị tư vấn chưa được xác minh tư cách tuyển dụng lao động, không được quản lý, thậm chí có một số trường hợp đi bất hợp pháp (vượt biên)... tồn tại nhiều mối nguy hiểm cho người lao động của địa phương, đồng thời cũng gây giảm sút uy tín và nhiều khó khăn cho công tác quản lý nhà nước, khi các lao động này trở về địa phương và truyền đạt xấu.

#### **V. NHỮNG KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT**

Đề công tác đưa người lao động đi làm việc ở nước ngoài theo hợp đồng đạt hiệu quả cao hơn trong thời gian tới, Phòng Lao động - Thương binh và Xã hội có một số đề xuất, kiến nghị sau:

### **1. Đối với Sở Lao động - TB&XH tỉnh Lai Châu**

- Thẩm định chuẩn năng lực của các đơn vị tuyển lao động, chỉ cho phép đơn vị đã thẩm định đảm bảo năng lực vào tuyển lao động tại địa bàn.

- Tham mưu ban hành văn bản hướng dẫn thực hiện công tác XKLD sao cho đảm bảo an toàn cho người lao động, hạn chế việc thay đổi các đơn vị tuyển dụng.

- Có phương án quản lý chặt việc thu phí của đơn vị tuyển dụng đối với người lao động.

- Kịp thời khen thưởng cho các tổ chức, cá nhân làm tốt công tác đưa người lao động đi làm việc ở nước ngoài theo hợp đồng (bao gồm các lao động chấp hành tốt quy định và đi làm việc ở nước ngoài theo hợp đồng có hiệu quả cao). Nhằm khuyến khích tinh thần, tạo không khí thi đua, nhiệt tình trong công việc của các cán bộ, công chức làm công tác quản lý nhà nước và toàn thể người lao động đi làm việc ở nước ngoài theo hợp đồng.

### **2. Đối với UBND các xã, thị trấn**

- Lưu trữ, quản lý đầy đủ các hồ sơ của người lao động khi đến xin xác để đi làm việc ở nước ngoài theo hợp đồng.

- Lập danh sách theo dõi người lao động của địa bàn đi làm việc ở nước ngoài theo hợp đồng để đánh giá chuẩn hiệu quả của công tác đưa người lao động đi làm việc ở nước ngoài theo hợp đồng.

- Tăng cường phối hợp với cơ quan chuyên môn của huyện, tạo điều kiện thuận lợi để triển khai thực hiện công tác tuyên truyền, tư vấn, vận động người lao động đi làm việc ở nước ngoài theo hợp đồng. Đặc biệt là tuyên truyền về chính sách hỗ trợ người lao động đi làm việc ở nước ngoài theo hợp đồng.

- Tăng cường quản lý các đơn vị vào địa bàn tuyển dụng lao động. Thực hiện đầy đủ chế độ báo cáo về UBND huyện qua Phòng Lao động - TB&XH.

Trên đây là Báo cáo kết quả triển khai, thực hiện công tác đưa người lao động đi làm việc ở nước ngoài theo hợp đồng năm 2022 của phòng Lao động TB&XH huyện Phong Thổ./.

#### **Nơi nhận:**

- Sở Lao động - TB&XH tỉnh;
- TT HĐND-UBND huyện;
- Thành viên BCĐ XKLD huyện;
- UBND các xã, thị trấn;
- Lưu: LĐT&XH.

**TRƯỞNG PHÒNG**

**Hà Mạnh Thắng**