

Số: /BC-STTTT

Lai Châu, ngày tháng năm 2023

BÁO CÁO

Tiếp thu, giải trình ý kiến tham gia vào nội dung dự thảo Quyết định Quy định định mức kinh tế - kỹ thuật hoạt động báo in, báo điện tử trên địa bàn tỉnh Lai Châu

Căn cứ Quyết định số 17/2021/QĐ-UBND ngày 24/5/2021 của UBND tỉnh Lai Châu ban hành Quy chế xây dựng dự thảo văn bản quy phạm pháp luật trình HĐND tỉnh và xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật của Ủy ban nhân dân tỉnh; Thông tư số 18/2021/TT-BTTTT ngày 30/11/2021 của Bộ Thông tin và Truyền thông ban hành Định mức kinh tế - kỹ thuật hoạt động báo in, báo điện tử;

Thực hiện Kế hoạch số 226/KH-UBND ngày 18/01/2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh Lai Châu về việc Thực hiện Nghị quyết 01/NQ-CP ngày 06/01/2023 của Chính phủ về nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu thực hiện Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, dự toán ngân sách nhà nước và cải thiện môi trường kinh doanh, nâng cao năng lực cạnh tranh quốc gia năm 2023;

Ngày 17/8/2023, Sở Thông tin và Truyền thông đã ban hành Công văn số 1540/STTTT-TTBCXB về việc xin ý kiến dự thảo Quyết định Quy định định mức kinh tế - kỹ thuật hoạt động báo in, báo điện tử trên địa bàn tỉnh Lai Châu. Hết thời gian lấy ý kiến, Sở Thông tin và Truyền thông tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị cụ thể như sau:

Tổng ý kiến tham gia: 26, trong đó có 23 ý kiến nhất trí và 03 ý kiến tham gia.

(Có biểu chi tiết kèm theo).

Trên đây là nội dung Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến tham gia của các cơ quan vào dự thảo Quyết định Quy định định mức kinh tế - kỹ thuật hoạt động báo in, báo điện tử trên địa bàn tỉnh Lai Châu.

Nơi nhận:

- Ủy ban nhân dân tỉnh (B/c);
- Các sở, ban, ngành tỉnh;
- Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố;
- Lưu: VT, P.TTBCXB.

**KT.GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Phạm Quang Cường

BIỂU TỔNG HỢP

Giải trình, tiếp thu ý kiến tham gia của các cơ quan, đơn vị vào dự thảo Quyết định Quy định định mức kinh tế - kỹ thuật hoạt động báo in, báo điện tử trên địa bàn tỉnh Lai Châu
(Kèm theo Báo cáo số BC-STTTT ngày /9/2023 của Sở Thông tin và Truyền thông)

Stt	Ý kiến tham gia	Ý kiến giải trình, tiếp thu
I	Ý KIẾN THAM GIA GÓP Ý: 03 cơ quan, đơn vị góp ý	
1	Sở Xây dựng (Công văn số 1228/SXD-VP ngày 21/8/2023)	
	- Tại phần căn cứ bỏ cụm từ "...tại Tờ trình số.../TTr-STTTT ngày .../.../2023".	Cơ quan soạn thảo đã tiếp thu, điều chỉnh dự thảo cho đảm bảo theo quy định tại mẫu số 18 của Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.
2	Sở Tư pháp (Công văn số 1144/STP-XDKT&THPL, ngày 31/8/2023)	
	- Phần tên gọi của Quyết định Dự thảo Quyết định có tên gọi như sau " <u>Quy định quy định định mức kinh tế - kỹ thuật hoạt động báo in, báo điện tử trên địa bàn tỉnh Lai Châu</u> ". Đề nghị cơ quan soạn thảo lược bỏ từ thừa " <u>quy định</u> " và chỉnh sửa lại như sau " <u>Quy định định mức kinh tế - kỹ thuật hoạt động báo in, báo điện tử trên địa bàn tỉnh Lai Châu</u> " cho chính xác.	Cơ quan soạn thảo đã tiếp thu chỉnh sửa.
	- Phần căn cứ pháp lý Tại dòng cuối cùng của phần căn cứ ban hành có nội dung " <u>Theo đề nghị của Giám đốc Sở Thông tin và Truyền thông tại Tờ trình số .../TTr-STTTT ngày .../... /2023</u> ". Đề nghị cơ quan	Cơ quan soạn thảo đã tiếp thu chỉnh sửa

<p>soạn thảo rà soát, chỉnh sửa thành “<i>Theo đề nghị của Giám đốc Sở Thông tin và Truyền thông</i>” cho ngắn gọn, chính xác, đảm bảo theo quy định tại mẫu số 18 của Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.</p>	
<p>-Nội dung Điều 1: + Khoản 1 Điều 1 quy định về phạm vi điều chỉnh của dự thảo như sau “<i>Định mức kinh tế - kỹ thuật về hoạt động báo in, báo điện tử trên địa bàn tỉnh Lai Châu quy định mức tối đa các hao phí trực tiếp trong hoạt động sản xuất sản phẩm báo in, báo điện tử theo quy trình bao gồm: Hao phí về nhân công; hao phí về vật liệu; hao phí về máy sử dụng (máy móc, thiết bị)</i>”. Đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, bổ sung cụm từ “<i>quy định tại phụ lục kèm theo Thông tư số 18/2021/TT-BTTTT ngày 30/11/2021 của Bộ Thông tin và Truyền thông về ban hành Định mức kinh tế - kỹ thuật hoạt động báo in, báo điện tử</i>” sau cụm từ “<i>theo quy trình</i>” cho cụ thể, rõ ràng, đầy đủ hơn. Theo đó, khoản 1 Điều 1 của dự thảo có thể chỉnh sửa lại như sau: “<i>Định mức kinh tế - kỹ thuật về hoạt động báo in, báo điện tử trên địa bàn tỉnh Lai Châu quy định mức tối đa các hao phí trực tiếp trong hoạt động sản xuất sản phẩm báo in, báo điện tử theo quy trình <u>quy định tại phụ lục kèm theo Thông tư số 18/2021/TT-BTTTT ngày 30/11/2021 của Bộ Thông tin và Truyền thông về ban hành Định mức kinh tế - kỹ thuật hoạt động báo in, báo điện tử (sau đây gọi tắt là Thông tư số</u></i></p>	<p>Cơ quan soạn thảo đã tiếp thu chỉnh sửa.</p>

18/2021/TT-BTTTT), bao gồm: Hao phí về nhân công; hao phí về vật liệu; hao phí về máy sử dụng (máy móc, thiết bị)”.
- **Nội dung Điều 2**

- Nội dung Điều 2

+ Khoản 1 Điều 2 có nội dung “*Xây dựng bản thảo và biên tập bản thảo tác phẩm báo chí; Thiết kế, chế bản báo in; Thiết kế, chế bản, đăng tải báo điện tử áp dụng bằng 60% định mức hao phí nhân công; 70% định mức hao phí máy sử dụng, 70% vật liệu sử dụng quy định tại Chương I, II, III ban hành kèm theo Thông tư số 18/2021/TT-BTTTT ngày 30/11/2021 của Bộ trưởng Bộ Thông tin và Truyền thông về việc Ban hành Định mức kinh tế - kỹ thuật hoạt động báo in, báo điện tử*”. Đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, bổ sung cụm từ “định mức hao phí” trước cụm từ “*vật liệu sử dụng*” cho chính xác hơn theo quy định của Thông tư số 18/2021/TT-BTTTT; đồng thời, bổ sung cụm từ “**phần II Định mức kinh tế - kỹ thuật**” sau cụm từ “Chương I, II, III” cho cụ thể, rõ ràng hơn.

Theo đó, khoản 1 Điều 2 có thể chỉnh sửa lại như sau “*Xây dựng bản thảo và biên tập bản thảo tác phẩm báo chí; Thiết kế, chế bản báo in; Thiết kế, chế bản, đăng tải báo điện tử: Áp dụng bằng 60% định mức hao phí nhân công; 70% định mức hao phí máy sử dụng, 70% **định mức hao phí** vật liệu sử dụng theo quy định tại Chương I, Chương II, Chương III **phần II Định mức kinh tế - kỹ thuật** ban hành kèm theo Thông tư số 18/2021/TT-BTTTT ngày 30/11/2021 của Bộ trưởng Bộ Thông tin và Truyền thông về việc Ban hành Định mức kinh tế - kỹ thuật hoạt động báo in, báo điện tử*”.

+ Khoản 2 Điều 2 có nội dung “*In các loại ấn phẩm báo in: Áp*

<p>dụng bằng 100% định mức hao phí máy sử dụng, 100% vật liệu sử dụng quy định tại Chương IV ban hành kèm theo Thông tư số 18/2021/TT-BTTTT ngày 30/11/2021 của Bộ trưởng Bộ Thông tin và Truyền thông về việc Ban hành Định mức kinh tế - kỹ thuật hoạt động báo in, báo điện tử”. Tương tự như đối với khoản 1 Điều 2 nêu trên, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, bổ sung cụm từ “<i>định mức hao phí</i>” trước cụm từ “<i>vật liệu sử dụng</i>” cho đầy đủ và chính xác; đồng thời, bổ sung cụm từ “<i>phần II Định mức kinh tế - kỹ thuật</i>” sau cụm từ “<i>Chương IV</i>” cho cụ thể.</p> <p>- Phần nơi nhận văn bản: đề nghị chỉnh sửa cụm từ “- Như Điều 5;” thành “- Như Điều 3;” cho chính xác.</p>	
<p>Ngoài ra, đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung “<i>định mức hao phí nhân công</i>” để đảm bảo đầy đủ thành phần hao phí theo quy định tại Chương IV phần II Định mức kinh tế - kỹ thuật ban hành kèm theo Thông tư số 18/2021/TT BTTTT (bao gồm: hao phí nhân công; hao phí máy sử dụng; hao phí vật liệu sử dụng).</p>	<p>Sở Thông tin và Truyền thông giải trình như sau (Sở đã làm rõ tại dự thảo tờ trình UBND tỉnh):</p> <p>*Lý do không áp dụng định mức hao phí nhân công in các loại ấn phẩm báo in theo Quy định tại Chương IV, Thông tư 18/2021/TT-BTTTT ngày 30/11/2021:</p> <p>Đối với tỉnh Lai Châu không thể áp dụng định mức hao phí nhân công in các loại ấn phẩm báo in theo Quy định tại Chương IV, Thông tư 18/2021/TT-BTTTT ngày 30/11/2021 bởi các lý do sau:</p> <p>- Quy trình vận hành sản xuất in các ấn phẩm Báo Lai Châu tại Nhà máy in cần duy trì tối thiểu 11 nhân công lao động; trong đó tổ chế bản: 02 người; tổ in: 03 người; gia công: 03 người; bộ phận gián tiếp sản xuất: 03 người.</p>

		<ul style="list-style-type: none"> - Hao phí nhân công tính tối đa theo định mức chỉ đạt 11% so với chi phí nhân công thực tế do số lượng in báo tại tỉnh thấp (báo thường kỳ 3.945 tờ/số; báo vùng cao 4.545 tờ báo/số; báo cuối tuần 2.300 tờ/số), khổ giấy in báo (580 x 840 mm) chỉ bằng khoảng ½ so với khổ báo trong định mức (709 x 1090 mm) nên định mức nhân công cũng chỉ được tính bằng tỷ lệ thấp hơn so với định mức quy định. - Chi phí nhân công trực tiếp sản xuất tính theo định mức: 112.000.000đ/08 người/năm tương đương 1.166.000đ/người/tháng không đảm bảo được mức lương tối thiểu vùng và các khoản đóng góp bảo hiểm xã hội, kinh phí công đoàn, chế độ phúc lợi cho người lao động theo quy định. - Công nhân tại Nhà máy in chỉ qua đào tạo sơ cấp nghề nên trình độ tay nghề chưa đáp ứng được theo cấp bậc các chức danh lao động quy định trong định mức thông tư là công nhân in các nhóm I, II, III bậc thợ từ 3/7 – 4/7. - Nhà máy in Báo Lai Châu là đơn vị sản xuất đặc thù với nhiệm vụ chính trị được giao là in báo địa phương, nếu áp dụng tính định mức hao phí nhân công theo Thông tư 18/2021/TT-BTTTT sẽ không đáp ứng đủ chi phí nhân công vận hành dây truyền sản xuất thực tế như hiện nay.
3	Sở Tài chính (Công văn số 1697/STC-TCHCSN ngày 12/9/2023)	

1. Tại dự thảo Quyết định đơn vị xây dựng định mức Kinh tế - kỹ thuật như sau: “1. Xây dựng bản thảo và biên tập bản thảo tác phẩm báo chí; Thiết kế, chế bản báo in; Thiết kế, chế bản, đăng tải báo điện tử áp dụng bằng 60% định mức hao phí nhân công; 70% định mức hao phí máy sử dụng, 70% vật liệu sử dụng quy định tại Chương I,II,III ban hành kèm theo Thông tư số 18/2021/TT-BTTTT ngày 30/11/2021 của Bộ trưởng Bộ Thông tin và Truyền thông về việc Ban hành Định mức kinh tế - kỹ thuật hoạt động báo in, báo điện tử.

2. In các loại ấn phẩm báo in: Áp dụng bằng 100% định mức hao phí máy sử dụng, 100% vật liệu sử dụng quy định tại Chương IV ban hành kèm theo Thông tư số 18/2021/TT-BTTTT ngày 30/11/2021 của Bộ trưởng Bộ Thông tin và Truyền thông về việc Ban hành Định mức kinh tế - kỹ thuật hoạt động báo in, báo điện tử”

Tuy nhiên, tại dự thảo Tờ trình Quý Sở chưa thuyết minh chi tiết lý do, cơ sở xây dựng định mức, đồng thời chưa dự kiến nguồn kinh phí để thực hiện khi định mức được ban hành, do đó chưa đủ cơ sở pháp lý để tham gia ý kiến đối với định mức tại dự thảo Quyết định.

Việc ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật là căn cứ để xây dựng phương án giá, dự toán sản xuất tác phẩm, sản phẩm báo in, báo điện tử sử dụng ngân sách nhà nước; vì vậy, đề nghị Quý Sở thuyết minh, đánh giá cơ sở xây dựng định mức nêu trên, đồng thời dự kiến nguồn kinh phí để thực hiện các nhiệm vụ hoạt động báo in, báo điện tử trên địa bàn tỉnh Lai Châu.

Cơ quan soạn thảo tiếp thu ý kiến. Sở Thông tin và Truyền thông đã bổ sung làm rõ vào dự thảo Tờ trình như sau:

1. Xây dựng bản thảo và biên tập bản thảo tác phẩm báo chí; Thiết kế, chế bản báo in; Thiết kế, chế bản, đăng tải báo điện tử: Áp dụng bằng 60% định mức hao phí nhân công; 70% định mức hao phí máy sử dụng, 70% định mức hao phí vật liệu sử dụng quy định tại Chương I, Chương II, chương III, Phần II Định mức kinh tế - kỹ thuật ban hành kèm theo Thông tư số 18/2021/TT-BTTTT ngày 30/11/2021 của Bộ trưởng Bộ Thông tin và Truyền thông về việc Ban hành Định mức kinh tế - kỹ thuật hoạt động báo in, báo điện tử.

*** Cơ sở đề xuất định mức:** (1) Căn cứ vào nguồn ngân sách được cấp hàng năm và dự kiến nguồn kinh phí dự kiến thực hiện không quá chênh lệch mà vẫn đảm bảo đời sống cán bộ, công chức, viên chức người lao động (2) So sánh với các tỉnh có điều kiện tự nhiên, kinh tế tương đồng như Lào Cai, Yên Bái đều áp dụng bằng 70% so với định mức quy định Thông tư số 18/2021/TT-BTTTT ngày 30/11/2021 của Bộ trưởng Bộ Thông tin và Truyền thông.

*** Dự kiến nguồn kinh phí thực hiện khi định mức được ban hành:**

(1) Báo Lai Châu:

- Tổng đơn giá khái toán 1 năm đối với Báo Lai Châu khi áp dụng định mức: **19.019.949.232** đồng đã bao bao gồm: Các khoản đóng

góp theo lương, phụ cấp lương, chi phí nhân công gián tiếp, chi phí quản lý chung, công tác phí, chi phí chuyên môn, nghiệp vụ...

- So sánh kinh phí được cấp bình quân 03 năm ngân sách 2020, 2021, 2022 với khái toán đơn giá đặt hàng theo 18/2021/TT-BTTTT và 09/2020/TT-BTTTT của Bộ TT&TT: Căn cứ Quyết giao kinh phí 03 năm 2020, 2021, 2022: 12.039.792.410 đồng (Trong đó: Nhân công và các chi phí khác: 10.897.188.790 đồng; Tiền thuê máy chủ báo điện tử, internet và phí phát hành: 1.142.603.620 đồng).

Qua khái toán đơn giá đặt hàng và thực tế kinh phí được cấp bình quân 03 năm ngân sách 2020, 2021, 2022 cho thấy **đơn giá đặt hàng khi ban hành định mức tăng 67,47%** (So sánh giữa 12.039.792.410 đồng với 19.019.949.232 đồng bao gồm chi phí nhân công trực tiếp + chi phí vật tư, chi phí khấu hao tài sản) so với kinh phí bình quân 03 năm của Báo Lai Châu.

(Chi tiết theo biểu gửi kèm tại Công văn số 78-CV/BLC ngày 15/6/2023 của Báo Lai Châu)

(2) Tạp chí Văn nghệ Lai Châu (Hội VHNT tỉnh): Tổng đơn giá khái toán 1 năm đối với Tạp chí Văn nghệ Lai Châu khi áp dụng định mức: **2.445.511.585** đồng tăng **tăng 67,40%** so với kinh phí được cấp bình quân 03 năm ngân sách 2020.2021.2022 (giữa 1.648.266.667 đồng với 2.445.511.585).

		<p>(Chi tiết theo biểu gửi kèm tại Công văn số 141/VHNT-PBT ngày 06/7/2023 của Hội Văn học nghệ thuật)</p> <p>2. In các loại ấn phẩm báo in: Áp dụng bằng 100% định mức hao phí máy sử dụng, 100% định mức hao phí vật liệu sử dụng quy định tại Chương IV, Phần II Định mức kinh tế - kỹ thuật ban hành kèm theo Thông tư số 18/2021/TT-BTTTT ngày 30/11/2021 của Bộ trưởng Bộ Thông tin và Truyền thông về việc Ban hành Định mức kinh tế - kỹ thuật hoạt động báo in, báo điện tử.</p> <p>* Dự kiến nguồn kinh phí thực hiện khi định mức được ban hành đối với in ấn phẩm báo chí:</p> <p>(1) Định mức hao phí nguyên vật liệu in: Số liệu quyết toán theo chi phí thực tế (khi chưa có định mức): 892 triệu đồng. Khi áp dụng tính theo định mức: 827 triệu đồng=>Giảm hơn 8% so với chi phí thực tế quyết toán năm 2022.</p> <p>(2) Về định mức hao phí máy móc: Số liệu quyết toán theo chi phí thực tế (khi chưa có định mức) Hai tỷ chín trăm lẻ năm triệu đồng (2.905 triệu đồng). Khi Áp dụng tính theo định mức: Một tỷ một trăm bốn mươi tám triệu đồng (1.148 triệu đồng)=> Giảm hơn 153% so với chi phí thực tế quyết toán năm 2022.</p>
	<p>2. Định mức kinh tế - kỹ thuật gồm các thành phần hao phí trực tiếp trong hoạt động sản xuất sản phẩm báo in, báo điện tử: Hao phí về nhân công; hao phí về vật liệu; hao phí về máy móc, thiết bị, do đó để việc áp dụng định mức trong xây dựng đơn</p>	<p>Cơ quan soạn thảo giải trình như sau: Thực hiện nhiệm vụ tại mục 64, phụ lục Kế hoạch 226/KH-UBND ngày 18/01/2023, Ủy ban nhân dân tỉnh giao Sở TTTT tham mưu dự thảo văn bản quy phạm pháp luật “Quyết định Quy định định mức kinh tế - kỹ thuật</p>

	<p>giá đảm bảo đủ các chi phí trực tiếp đề nghị Quý Sở quy định cụ thể, chi tiết từng thành phần hao phí trong dự thảo Quyết định.</p>	<p>hoạt động báo in, báo điện tử trên địa bàn tỉnh Lai Châu” đây không phải là quyết định Ban hành do vậy căn cứ theo khoản 2 Điều 8 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Sở không sao chép, quy định lại các nội dung đã có tại Thông tư số 18/2021/TT-BTTTT ngày 30/11/2021 của Bộ Thông tin và Truyền thông.</p>
<p>II</p>	<p>Ý KIẾN NHẤT TRÍ: 23 ý kiến nhất trí: Sở Kế hoạch và Đầu tư; Sở Tài nguyên và Môi trường; Sở Giáo dục và Đào tạo; Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn; Sở Công Thương; Sở Y tế; Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch; Sở Giao thông vận tải; Sở Lao động - Thương binh và Xã hội; Sở Nội vụ; Sở Khoa học và Công nghệ; Sở Ngoại vụ; Thanh tra tỉnh; Báo Lai Châu; Hội VH-NT; Ban QLDA ĐTXD các công trình Giao thông; Đài PT-TH tỉnh; Ban QL Khu kinh tế tỉnh; UBND huyện Tam Đường; UBND huyện Sin Hồ; UBND huyện Than Uyên; UBND huyện Tân Uyên; UBND huyện Nậm Nhùn.</p>	