|  |  |
| --- | --- |
| **BỘ TÀI CHÍNH**  ––––– | **CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**  ––––––––––––––––––––––– |

**Phụ lục VI**

**VỀ VIỆC BỐ TRÍ CHI THƯỜNG XUYÊN THỰC HIỆN MUA SẮM, SỬA CHỮA, NÂNG CẤP TRANG THIẾT BỊ MÁY MÓC; CẢI TẠO, NÂNG CẤP CÁC DỰ ÁN ĐÃ ĐẦU TƯ THUỘC LĨNH VỰC ĐẢM BẢO XÃ HỘI**

*(Kèm theo văn bản số ……..../BTC-HCSN ngày …../3/2024 của Bộ Tài chính)*

----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

**I. Quy định hiện hành**

1. Bố trí kinh phí chi thường xuyên thực hiện Pháp lệnh ưu đãi người có công với cách mạng (NCCCM) như sau:

Tại Nghị định 131/2021/NĐ-CP[[1]](#footnote-1) quy định: Các dự án cải tạo, nâng cấp, sửa chữa, bảo trì cơ sở nuôi dưỡng, điều dưỡng người có công và các dự án xây mới hoặc cải tạo, nâng cấp, sửa chữa mộ liệt sĩ, các dự án cải tạo, nâng cấp, sửa chữa, bảo trì công trình ghi công liệt sĩ, mộ liệt sĩ được hỗ trợ từ kinh phí chi thường xuyên từ nguồn ngân sách trung ương thực hiện Pháp lệnh Ưu đãi NCCCM.

Theo đó, các dự án nêu trên **được hỗ trợ một phần kinh phí từ nguồn vốn sự nghiệp**, ngoài ra, dự án còn được hỗ trợ từ các nguồn vốn hợp pháp khác, **trong đó có nguồn vốn đầu tư**.

Tại khoản 2 Điều 13 Thông tư số 44/2022/TT-BTC[[2]](#footnote-2) quy định: Đối với khoản chi hỗ trợ cho các dự án cải tạo, sửa chữa, nâng cấp, bảo trì các công trình ghi công liệt sĩ; cơ sở vật chất cơ sở nuôi dưỡng, điều dưỡng, đón tiếp người có công với cách mạng: Việc quyết toán căn cứ quyết định đầu tư, quyết định phân bổ vốn, chứng từ chuyển tiền cho chủ đầu tư, cơ quan LĐTBXH (hoặc cơ quan được Sở LĐTBXH giao dự toán) quyết toán và hạch toán theo chế độ kế toán hiện hành. Chủ đầu tư có trách nhiệm trình cấp thẩm quyền phê duyệt quyết toán, trong đó ghi rõ phần kinh phí hỗ trợ từ ngân sách trung ương; gửi văn bản phê duyệt quyết toán cho cơ quan LĐTBXH để làm căn cứ quyết toán kinh phí.

- Tại khoản 2 Điều 5 Thông tư số 92/2017/TT-BTC quy định*: “Các công trình có mức vốn từ 500 triệu đồng trở lên: Ngoài việc lập quyết toán hàng năm theo quy định như khoản 1 Điều 5 Thông tư này, các cơ quan, đơn vị lập báo cáo quyết toán dự án hoàn thành theo quy định tại Thông tư số 09/2016/TT-BTC ngày 18/01/2016 của Bộ Tài chính quy định về quyết toán dự án hoàn thành thuộc nguồn vốn nhà nước (sau đó được thay thế bằng Thông tư số 10/2020/TT-BTC).”*

Năm 2021, Thông tư số 92/2017/TT-BTC đã được thay thế bởi Thông tư số 65/2021/TT-BTC, trong đó không quy định việc quyết toán dự án hoàn thành. Đồng thời, ngày 11/11/2022, Thông tư số 10/2020/TT-BTC của Bộ Tài chính quy định về quyết toán dự án hoàn thành sử dụng nguồn vốn nhà nước đã hết hiệu lực thi hành.

Đến nay, **chưa có quy định và văn bản hướng dẫn việc quyết toán dự án hoàn thành sử dụng nguồn kinh phí chi thường xuyên** *(chỉ quy định hồ sơ, thủ tục, quy trình quyết toán dự án hoàn thành sử dụng vốn đầu tư công).*

Do đó, đối với các dự án cải tạo, nâng cấp, sửa chữa, bảo trì được hỗ trợ một phần kinh phí từ nguồn chi thường xuyên thực hiện Pháp lệnh Ưu đãi NCCCM, hiện nay địa phương đang thực hiện theo 02 trường hợp:

- Trường hợp 1: Nếu dự án **không có** phần vốn đầu tư công, đơn vị thực hiện theo quy định tại khoản 2 Điều 13 Thông tư số 44/2022/TT-BTC và các văn bản hướng dẫn liên quan.

- Trường hợp 2: Nếu dự án **có** phần vốn đầu tư công, đơn vị quyết toán dự án hoàn thành sử dụng vốn đầu tư công theo đúng quy định.

2. Tại Thông tư 03/2022/TT-BTC ngày 12/01/2024 của Bộ Tài chính quy định quản lý, sử dụng kinh phí sự nghiệp từ nguồn ngân sách nhà nước thực hiện các chương trình phát triển công tác xã hội, trợ giúp người khuyết tật, trợ giúp xã hội và phục hồi chức năng cho người tâm thần, trẻ em tự kỷ và người rối nhiễu tâm trí dựa vào cộng đồng giai đoạn 2021-2030, có quy định bố trí chi thường xuyên:

- Chi hỗ trợ sửa chữa, bảo dưỡng cơ sở vật chất, kỹ thuật và mua sắm trang thiết bị xây dựng, triển khai nhân rộng các mô hình: Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan, đơn vị (đối với dự án do các bộ, ngành, cơ quan trung ương thực hiện), Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh (đối với các dự án do địa phương thực hiện) xem xét, quyết định hoặc phân cấp thẩm quyền Quyết định phê duyệt Dự án trong phạm vi dự toán được giao đảm bảo phù hợp với quy định của pháp luật về đầu tư, quản lý, sử dụng tài sản công, tiêu chuẩn, định mức sử dụng máy móc, thiết bị theo quy định tại Quyết định số [50/2017/QĐ-TTg](https://thuvienphapluat.vn/van-ban/bo-may-hanh-chinh/quyet-dinh-50-2017-qd-ttg-quy-dinh-tieu-chuan-dinh-muc-su-dung-may-moc-thiet-bi-354149.aspx) ngày 31 tháng 12 năm 2017 của Thủ tướng Chính phủ (sau đây viết tắt là Quyết định số [50/2017/QĐ-TTg](https://thuvienphapluat.vn/van-ban/Bo-may-hanh-chinh/Quyet-dinh-50-2017-QD-TTg-quy-dinh-tieu-chuan-dinh-muc-su-dung-may-moc-thiet-bi-354149.aspx" \t "_blank)). Việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí thực hiện theo quy định tại Thông tư [65/2021/TT-BTC](https://thuvienphapluat.vn/van-ban/tai-chinh-nha-nuoc/thong-tu-65-2021-tt-btc-quan-ly-su-dung-va-quyet-toan-kinh-phi-bao-duong-sua-chua-tai-san-cong-483326.aspx) ngày 29 tháng 7 năm 2021 của Bộ Tài chính về lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí bảo dưỡng, sửa chữa tài sản công (điểm e khoản 5 Điều 3).

- Chi hỗ trợ sửa chữa, bảo dưỡng cơ sở vật chất, kỹ thuật và mua sắm trang thiết bị mô hình cung cấp dịch vụ công tác xã hội tại các cơ sở công lập (điểm c khoản 3 Điều 4).

1. **Về một số vướng mắc**

(1) Luật Đầu tư công số 39/2019/QH14 được Quốc hội khóa XIV thông qua ngày 13 tháng 6 năm 2019 và có hiệu lực thi hành từ ngày 01 tháng 01 năm 2020, trong đó Khoản 1 Điều 6 về phân loại dự án đầu tư công quy định: *“1. Căn cứ vào tính chất, dự án đầu tư công được phân loại như sau: a) Dự án có cấu phần xây dựng là dự án đầu tư xây dựng mới, cải tạo, nâng cấp, mở rộng dự án đã đầu tư xây dựng, bao gồm cả phần mua tài sản, mua trang thiết bị của dự án; b) Dự án không có cấu phần xây dựng là dự án mua tài sản, nhận chuyển nhượng quyền sử dụng đất, mua, sửa chữa, nâng cấp trang thiết bị, máy móc và dự án khác không quy định tại điểm a khoản này”.*

(2) Luật Ngân sách nhà nước quy định:

+ Khoản 2 Điều 5 quy định: các nhiệm vụ chi ngân sách nhà nước (NSNN) gồm chi đầu tư phát triển, chi dự trữ quốc gia, chi thường xuyên,..

+ Khoản 4, Điều 4 quy định: Chi đầu tư phát triển là nhiệm vụ chi của NSNN, gồm chi đầu tư xây dựng cơ bản và một số nhiệm vụ chi đầu tư khác theo quy định của pháp luật.

+ Khoản 2 Điều 12 quy định điều kiện thực hiện chi NSNN đối với các nhiệm vụ chi, trong đó: *“(i) Đối với chi đầu tư xây dựng cơ bản phải đáp ứng các điều kiện theo quy định của pháp luật về đầu tư công và xây dựng...; (ii) Đối với chi thường xuyên phải đảm bảo đúng chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách do cơ quan nhà nước có thẩm quyền quy định...; (iii) Đối với chi dự trữ quốc gia phải đảm bảo các điều kiện theo quy định của pháp luật về dự trữ quốc gia;...”*

Như vậy, theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước thì chi đầu tư xây dựng cơ bản được thực hiện theo quy định của pháp luật về đầu tư công.

(3) Luật Quản lý, sử dụng tài sản công:

- Khoản 2 Điều 24 của Luật quy định: tiêu chuẩn, định mức sử dụng tài sản công được sử dụng làm căn cứ để lập kế hoạch và dự toán ngân sách; giao, đầu tư xây dựng, mua sắm, thuê tài sản, khoán kinh phí sử dụng tài sản công; quản lý, sử dụng và xử lý tài sản công tại cơ quan, tổ chức, đơn vị.

- Điều 3 Nghị định số 151/2017/NĐ-CP ngày 26 tháng 12 năm 2017 của Chính phủ quy định việc mua sắm tài sản công phục vụ hoạt động của cơ quan nhà nước, trong đó: (i) Thẩm quyền, trình tự, thủ tục quyết định mua sắm tài sản công trong trường hợp phải lập thành dự án đầu tư được thực hiện theo quy định của pháp luật về đầu tư công và pháp luật có liên quan; (ii) Việc bố trí dự toán NSNN và tổ chức thực hiện mua sắm tài sản được thực hiện theo quy định của pháp luật về NSNN, pháp luật về đấu thầu và pháp luật có liên quan.

Như vậy, Luật và Nghị định số 151/2017/NĐ-CP không ấn định nguồn kinh phí để mua sắm, sửa chữa, nâng cấp tài sản công phục vụ hoạt động của cơ quan nhà nước là chi thường xuyên hay chi đầu tư; nguồn kinh phí sử dụng để mua sắm, sửa chữa, nâng cấp tài sản công được thực hiện theo pháp luật về NSNN, pháp luật về đầu tư công và pháp luật có liên quan.

**III. Gợi ý đề xuất:**

Tại Thông báo số 3307/TB-TTKQH ngày 18/01/2024 của Tổng Thư ký Quốc hội khẳng định không có quy định nào cấm sử dụng chi thường xuyên để thực hiện các dự án đầu tư xây dựng, cải tạo, nâng cấp, mở rộng dự án đầu tư xây dựng, mau sắm tài sản, sửa chữa nâng cấp, trang thiết bị, máy móc:

Đề nghị Bộ LĐTXH đánh giá cụ thể các cơ chế, chính sách hiện hành và đề xuất các nội dung cụ thể Nghị định quy định cụ thể về việc sử dụng kinh phí thường xuyên NSNN bố trí dự toán hằng năm để thực hiện xây dựng, nâng cấp, cải tạo, mở rộng, mua sắm, sửa chữa tài sản công liên quan đến lĩnh vực ĐBXH./.

1. Nghị định 131/2021/NĐ-CP ngày 30/12/2021 của Chính phủ quy định chi tiết và biện pháp thi hành Pháp lệnh Ưu đãi người có công với cách mạng. [↑](#footnote-ref-1)
2. Thông tư số 44/2022/TT-BTC ngày 21/7/2022 của Bộ Tài chính quy định quản lý và sử dụng kinh phí chi thường xuyên thực hiện chính sách, chế độ ưu đãi người có công với cách mạng, thân nhân của người có công với cách mạng và người trực tiếp tham gia kháng chiến do ngành Lao động Thương binh và Xã hội quản lý. [↑](#footnote-ref-2)