

Số: 59/BC-UBND

Phong Thổ, ngày 29 tháng 01 năm 2024

## BÁO CÁO

**Đánh giá việc thực hiện phân cấp, ủy quyền trong thời gian qua và đề xuất nội dung phân cấp quản lý nhà nước trên địa bàn tỉnh Lai Châu**

Thực hiện Công văn số 2019/SNV-TCBC ngày 18/12/2023 của Sở Nội vụ tỉnh Lai Châu về việc rà soát kết quả thực hiện và đề xuất nội dung phân cấp quản lý nhà nước trên địa bàn tỉnh Lai Châu;

UBND huyện Phong Thổ báo cáo đánh giá việc thực hiện phân cấp, ủy quyền trong thời gian qua và đề xuất nội dung phân cấp quản lý nhà nước trên địa bàn tỉnh Lai Châu, cụ thể:

### I. CÔNG TÁC TRIỂN KHAI THỰC HIỆN

Ủy ban nhân dân huyện đã triển khai nội dung của Nghị quyết số 04/NQ-CP ngày 10/01/2022 của Chính phủ về đẩy mạnh phân cấp, phân quyền trong quản lý nhà nước tới các cơ quan, đơn vị, UBND các xã, thị trấn. Đồng thời đẩy mạnh phân cấp quản lý nhà nước cho từng lĩnh vực theo chức năng, nhiệm vụ của các cơ quan, đơn vị, UBND các xã, thị trấn đảm bảo tính thống nhất, phù hợp với điều kiện phát triển của địa phương, gắn và đề cao trách nhiệm của người đứng đầu chính quyền địa phương huyện, xã trong việc thực hiện nhiệm vụ quản lý nhà nước đối với ngành, lĩnh vực và chỉ đạo điều hành phát triển kinh tế - xã hội ở địa phương.

Các cơ quan, đơn vị, UBND các xã thị trấn trên địa bàn huyện đã tổ chức phổ biến, quán triệt các nội dung của Nghị quyết số 04/NQ-CP ngày 10/01/2022 của Chính phủ và các văn bản có liên quan đến toàn thể cán bộ, công chức, viên chức trong cơ quan, đơn vị. Trên cơ sở nhận thức, cán bộ, công chức, viên chức và người lao động hợp đồng đã nêu cao tinh thần trách nhiệm, chủ động thực hiện các nội dung đã được đề cập trong Chương trình hành động thực hiện Nghị quyết.

### II. KẾT QUẢ THỰC HIỆN CÁC NỘI DUNG PHÂN CẤP

#### 1. Các nội dung đã được phân cấp

##### 1.1. Lĩnh vực quản lý ngân sách nhà nước

Hàng năm, UBND huyện thực hiện phân cấp quản lý ngân sách theo Quyết định số 48/2016/QĐ-UBND ngày 12/12/2016 của UBND tỉnh Lai Châu ban hành quy định về thực hiện phân cấp nguồn thu và nhiệm vụ chi ngân sách địa phương giai đoạn 2017 - 2020; thực hiện theo phân cấp của Luật Ngân

sách nhà nước năm 2015, các quy định khác của Trung ương, của Tỉnh về phân cấp quản lý ngân sách; nghiêm túc triển khai thực hiện dự toán các năm theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước và các văn bản hướng dẫn dưới Luật. Thực hiện phân bổ, thẩm định dự toán cho các cơ quan, đơn vị trực thuộc. Thực hiện theo dự toán được giao, chi trả kịp thời, đầy đủ các khoản chi, các chế độ chính sách, đảm bảo chi tiêu tiết kiệm để thực hiện cải cách tiền lương<sup>1</sup>.

### *1.2. Lĩnh vực Quản lý cán bộ, công chức, viên chức*

Quản lý cán bộ, công chức, viên chức: Công tác tuyển dụng: UBND huyện đã tổ chức tuyển dụng được 03 đợt (tuyển dụng giáo viên; viên chức các đơn vị sự nghiệp khác), kết quả đã tuyển dụng được: 83 viên chức. Thực hiện chế độ chính sách: Bổ nhiệm ngạch và xếp lương đối với công chức; bổ nhiệm hạng chức danh nghề nghiệp viên chức từ hạng III trở xuống: 1.100 cá nhân. Bổ nhiệm hạng chức danh nghề nghiệp sau khi kết thúc thời gian tập sự: 35 cá nhân. Nâng bậc lương cho cán bộ, công chức, viên chức: 1.628 cá nhân. Tiếp nhận vào: Công chức: 01 và viên chức: 01 (đội viên 500). Điều động công chức, viên chức: 72 cá nhân. Biệt phái công chức, viên chức: 06 cá nhân. Chuyển công tác: 69 cá nhân. Tiếp nhận về huyện công tác: 08 viên chức. Tổ chức thăng hạng cho viên chức các đơn vị sự nghiệp khác: 13 cá nhân. Quyết định điều động và bổ nhiệm; bổ nhiệm; bổ nhiệm lại: 91 cá nhân. Quyết định nghỉ hưu: 16 cá nhân. Quyết định thôi việc: 40 cá nhân.

### *1.3. Lĩnh vực quản lý đất đai*

UBND huyện thực hiện công tác quản lý đất đai theo thẩm quyền được phân cấp tại Luật đất đai năm 2013 và các văn bản quy phạm pháp luật liên quan đến lĩnh vực đất đai của Trung ương, của Tỉnh. Tập trung chỉ đạo hoàn thiện hồ sơ Lập quy hoạch sử dụng đất giai đoạn 2021 - 2030, hồ sơ điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất đến năm 2030, kế hoạch sử dụng đất hằng năm trình UBND tỉnh phê duyệt và tổ chức thực hiện quy hoạch, kế hoạch đảm bảo hiệu quả. Cập nhật bổ sung các dự án, công trình có nhu cầu sử dụng đất, chuyển mục đích sử dụng đất vào quy hoạch. Thực hiện công bố, công khai quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất

---

<sup>1</sup> Công tác quản lý, điều hành thu, chi ngân sách được thực hiện đảm bảo đúng các quy định của luật NSNN và các văn bản hướng dẫn thực hiện. Thu ngân sách nhà nước ước đạt 1.473,474 tỷ đồng, đạt 137% so với dự toán HĐND tỉnh và 100,6% dự toán HĐND huyện giao trong đó: Thu ngân sách nhà nước trên địa bàn 73,250 tỷ đồng, đạt 124,2% so với dự toán HĐND tỉnh và 112% dự toán HĐND huyện giao, thu bổ sung từ ngân sách cấp trên là 1.175,621 tỷ đồng, thu chuyển nguồn năm trước chuyển sang 224,250 tỷ đồng. Tổng chi ngân sách nhà nước đạt 1.405,729 tỷ đồng, đạt 96,4% so với kế hoạch HĐND huyện giao trong đó: Chi cân đối ngân sách 771,293 tỷ đồng, chi bổ sung ngân sách cấp dưới 158,896 tỷ đồng, chi thực hiện chương trình có mục tiêu 274,540 tỷ đồng, chi kinh phí chuyển nguồn năm 2022 sang năm 2023 là 201 tỷ đồng.

của huyện đảm bảo kịp thời, đầy đủ. Thực hiện việc niêm yết, công khai rộng rãi bộ thủ tục hành chính về lĩnh vực đất đai theo đúng quy định, tạo thuận lợi cho tổ chức, cá nhân trong việc thực hiện các thủ tục hành chính về đất đai. Quan tâm bố trí, sắp xếp cán bộ, công chức đảm bảo phát huy năng lực chuyên môn, nghiệp vụ để thực hiện tốt nhiệm vụ quản lý nhà nước về đất đai tại các phòng, ban chuyên môn. Thường xuyên chỉ đạo kiểm tra công tác quản lý, sử dụng đất trên địa bàn huyện; thực hiện tốt công tác tuyên truyền, phổ biến quán triệt các quy định pháp luật về đất đai, các văn bản chỉ đạo, hướng dẫn của trung ương, của tỉnh nhằm không ngừng nâng cao hiệu quả trong công tác quản lý đất đai của cấp ủy chính quyền địa phương và nhận thức, trách nhiệm của người sử dụng đất; chỉ đạo cơ quan chuyên môn cùng cấp ủy, chính quyền các xã, thị trấn kịp thời nắm bắt, xử lý các vụ việc về đất đai phát sinh ngay tại cơ sở<sup>2</sup>.

*1.4. Lĩnh vực lao động, thương binh và xã hội:* Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững tiếp tục được quan tâm triển khai thực hiện, đã ban hành Quyết định hỗ trợ tiền điện cho hộ nghèo, hộ chính sách xã hội; rà soát hộ nghèo, hộ cận nghèo hằng năm và quy trình xác định hộ có mức sống trung bình theo chuẩn nghèo đa chiều; kiểm tra, nghiệm thu công tác hỗ trợ làm nhà ở; thăm và tặng quà cho hộ gia đình chính sách và người có công; phối hợp với các đoàn từ thiện, nhà hảo tâm tặng các xuất quà cho hộ gia đình nghèo. Công tác lao động, giải quyết việc làm và đảm bảo an sinh xã hội tiếp tục được quan tâm, thực hiện tốt. Thông báo về thông tin tuyển chọn lao động đi làm việc ở trong nước và nước ngoài đến người lao động; thực hiện mở các lớp đào tạo nghề cho lao động nông thôn; thực hiện chi trả trợ cấp hàng tháng cho đối tượng người có công, đối tượng bảo trợ xã hội theo quy định; tổ chức thăm hỏi, chúc tết, tặng quà các gia đình chính sách, người có công, trẻ em có hoàn cảnh đặc biệt khó khăn, đối tượng yếu thế nhân dịp Tết nguyên đán; thực hiện hỗ trợ mai táng phí, hỗ trợ đột xuất do hỏa hoạn, thiên tai; tiếp nhận và cấp phát gạo cứu đói do Chính phủ hỗ trợ; tổng hợp danh sách và tổ chức chúc thọ người cao tuổi nhân tháng hành động vì Người cao tuổi. Tổ chức khám cho trẻ em khuyết tật; hỗ trợ trẻ em đến khám sàng lọc khuyết tật<sup>3</sup>.

---

<sup>2</sup>Ban hành 10 Thông báo thu hồi 29,58 ha đất của 08 tổ chức và 182 hộ gia đình, cá nhân để xây dựng 08 dự án; thu hồi 13,62 ha đất của 02 tổ chức và 90 hộ gia đình, cá nhân để xây dựng 04 công trình, dự án; phê duyệt 05 quyết định phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư với tổng số tiền là 13.051 triệu đồng; số hộ bồi thường là 143 hộ; ban hành 03 Quyết định phê duyệt giá đất cụ thể để tính tiền bồi thường khi Nhà nước thu hồi đất cho 10 công trình, dự án; xác định giá đất khởi điểm để đấu giá quyền sử dụng đất cho 47 thửa đất tại các xã: Đào San, Sin Suối Hồ, Ma Li Pho, Sị Lở Lầu và thị trấn Phong Thổ.

<sup>3</sup> Tỷ lệ hộ nghèo của huyện là 37,93%; mức giảm tỷ lệ hộ nghèo trong năm là 5,88%/5,3% vượt chỉ tiêu kế hoạch giao 0,58%; số hộ thoát nghèo trong năm 1.175 hộ vượt 31,58%KH. Công tác giảm nghèo tiếp tục được quan

*1.5. Công tác xây dựng, giao thông:* UBND huyện thực hiện nghiêm túc các quyết định phân cấp của UBND huyện: Quy định về phân cấp xây dựng, quản lý, sử dụng, nghĩa trang và cơ sở hỏa táng theo Quyết định số 41/2018/QĐ-UBND ngày 10/12/2018 của UBND tỉnh Lai Châu; Quyết định số 40/2021/QĐ-UBND ngày 08/11/2021 của UBND tỉnh Lai Châu. Quy định cụ thể một số nội dung về quản lý cây xanh đô thị theo Quyết định số 42/2018/QĐ-UBND ngày 10/12/2018 của UBND tỉnh Lai Châu; Quyết định số 03/2022/QĐ-UBND ngày 14/02/2022 của UBND tỉnh Lai Châu. Quy định về quản lý cấp phép xây dựng và trật tự xây dựng theo Quyết định số 21/2022/QĐ-UBND ngày 13/7/2022 của UBND tỉnh Lai Châu<sup>4</sup>. Quy định về tổ chức lập, soát xét, thẩm quyền thẩm định, phê duyệt hồ sơ hoàn thành công trình khẩn cấp khắc phục hậu quả thiên tai, đảm bảo giao thông thực hiện theo Quyết định số 22/2022/QĐ-UBND ngày 22/7/2022 của UBND tỉnh Lai Châu.

#### *1.6. Lĩnh vực Công thương*

Thực hiện Quyết định số 04/2021/QĐ-UBND ngày 05/02/2021 của UBND tỉnh Lai Châu. UBND huyện đã tổ chức thực hiện và đạt kết quả: Thị trường hàng hóa trên địa bàn huyện cơ bản ổn định; nguồn cung dồi dào, hàng hóa đa dạng, phong phú, đảm bảo chất lượng, đáp ứng nhu cầu tiêu dùng của Nhân dân; tổng mức bán lẻ hàng hóa và dịch vụ tiêu dùng ước đạt 462,36 tỷ đồng, đạt 100% kế hoạch, tăng 1,03% so với cùng kỳ. Thực hiện tốt công tác quản lý nhà nước về giá cả thị trường, trong năm tổ chức kiểm tra 73 cơ sở trong đó xử lý vi phạm hành chính 12 cơ sở tổng số tiền xử phạt 73,25 triệu đồng; trị giá hàng hóa vi phạm ước tính 11,8 triệu đồng. Xuất, nhập khẩu: Ước thực năm 2023 tổng kim ngạch xuất nhập khẩu đạt 31,6 triệu USD, đạt 91,33%KH, trong đó: Giá trị xuất khẩu hàng địa phương ước đạt 6,6 triệu USD, đạt 100% kế hoạch, tăng

---

tâm. Các cơ quan, ban ngành, UBND các xã, thị trấn triển khai thực hiện có hiệu quả các chính sách, dự án hỗ trợ cho hộ nghèo, hộ cận nghèo trên địa bàn nhằm góp phần cải thiện đời sống, tăng thu nhập cho hộ nghèo, hộ cận nghèo, để hộ nghèo, hộ cận nghèo từng bước vươn lên thoát nghèo trong năm 2023. Đã thực hiện chi trả chế độ trợ cấp cho 58 đối tượng người có công và thân nhân người có công với số tiền trên 893,144 triệu đồng; thực hiện chi trả hàng tháng cho trên 29.000 nghìn đối tượng bảo trợ xã hội với tổng số tiền trên 25 tỷ đồng<sup>3</sup>. Các hoạt động chăm sóc, bảo vệ trẻ em và bình đẳng giới tiếp tục được quan tâm chú trọng thực hiện<sup>3</sup>;

<sup>4</sup> Hạ tầng giao thông được đầu tư nâng cấp: Tỷ lệ 168/170 (Thôn, bản) có đường xe máy hoặc ô tô đi lại thuận lợi đạt tỷ lệ 98,8 %; Hạ tầng lưới điện nông thôn: Số xã có điện lưới Quốc gia là 17/17 xã thị trấn, tỉ lệ số hộ có điện lưới Quốc gia đạt 99,80% số hộ được sử dụng điện; Tỷ lệ dân số đô thị được cung cấp nước sạch qua hệ thống nước sạch tập trung 100%; Tỷ lệ dân số nông thôn được sử dụng nước hợp vệ sinh 89%; Tỷ lệ trường học được xây dựng kiên cố 100 % . . Tổ chức kiểm tra, xử lý các trường hợp lấn chiếm vỉa hè, lề đường khu vực trung tâm thị trấn. Việc cấp phép xây dựng các công trình được đảm bảo theo đúng quy hoạch và các quy định về quản lý kiến trúc. Thực hiện công tác thẩm định, cấp phép xây dựng nhà ở riêng lẻ cho 12 hộ gia đình tại địa bàn Thị trấn.

2,64% so với cùng kỳ năm trước, các mặt hàng xuất khẩu chủ yếu là hàng nông sản. Giá trị nhập khẩu đạt 25 triệu USD, đạt 89,29% kế hoạch, giảm 28,57% so với cùng kỳ, với các mặt hàng nhập khẩu chủ yếu là thiết bị thủy điện, hàng tiêu dùng.

### *1.7. Đối với cấp xã*

Thực hiện các nội dung phân cấp theo Điều 12, 13 Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019.

**2. Các nội dung đã được ủy quyền:** Không có.

### **3. Đánh giá kết quả được**

Việc phân giữa UBND tỉnh với huyện đã góp phần loại bỏ sự chùng chéo trong việc phân định các chức năng, nhiệm vụ của các cấp chính quyền, đảm bảo công khai, minh bạch trong hoạt động quản lý nhà nước của các cơ quan, đơn vị, phân định rõ thẩm quyền, trách nhiệm của các chủ thể; nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước đối với các ngành, lĩnh vực, tạo điều kiện cho huyện chủ động sáng tạo trong việc thực hiện các nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội của địa phương; khai thác các nguồn lực góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước, thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội của địa phương, phục vụ tốt hơn nhu cầu của tổ chức và lợi ích của Nhân dân.

Việc thực hiện Quyết định số 41/2021/QĐ-UBND ngày 08/11/2021 của UBND tỉnh Lai Châu được UBND huyện triển khai tổ chức thực hiện đảm bảo dân chủ, chặt chẽ, công khai, đúng nguyên tắc, thẩm quyền, quy trình. Việc phân cấp cho cấp huyện chủ động trong việc bố trí, sử dụng đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức; thực hiện công tác tuyển dụng một cách chủ động, kịp thời tuyển dụng số lượng viên chức còn thiếu so với biên chế được UBND tỉnh giao. Công tác đào tạo, bồi dưỡng, sử dụng và việc giải quyết các chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức, viên chức như: nâng ngạch, thăng hạng, chuyển loại, nâng lương thường xuyên, nâng lương trước thời hạn, đảm bảo kịp thời theo quy định của pháp luật; việc xem xét, xử lý kỷ luật cán bộ, công chức, viên chức đảm bảo công khai, dân chủ, nghiêm minh, đúng quy định của pháp luật, góp phần quan trọng vào việc xây dựng và nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức, từng bước đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ chính trị của địa phương. Tổ chức bộ máy hành chính từ huyện đến cơ sở từng bước được sắp xếp, kiện toàn theo hướng giảm bớt đầu mối, nâng cao hiệu lực, hiệu quả của bộ máy các cơ quan chuyên môn thuộc UBND cấp huyện theo hướng dẫn của Bộ, ngành Trung ương phù hợp với điều kiện thực tiễn của địa phương gắn với tinh giản biên chế, cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức.

### **4. Hạn chế, bất cập và nguyên nhân**

Một số nội dung thực hiện còn lúng túng, chưa kịp thời: Việc bổ nhiệm ngạch, xếp lương; việc biệt phái viên chức đến làm công việc ở vị trí việc làm của công chức; tiếp nhận công chức, viên chức từ tỉnh khác về huyện công tác; tiếp nhận công chức cấp xã về làm công chức cấp huyện.

#### **5. Đề xuất những nội dung phân cấp, ủy quyền trong thời gian tới**

Đề nghị UBND tỉnh tiếp tục phân cấp cho UBND huyện thực hiện các nội dung:

- Tiếp nhận công chức, viên chức từ tỉnh khác đến UBND huyện công tác. Biệt phái viên chức đến làm công việc ở vị trí việc làm của công chức hoặc hướng dẫn cụ thể để UBND huyện thực hiện cho đồng nhất, đúng quy định. Thực hiện việc bổ nhiệm ngạch, xếp lương, xét thăng hạng đối với viên chức, đặc biệt làm là đối với giáo viên từ hạng II trở xuống.

- Bổ sung thêm nội dung phân cấp tại Điều 3, Quyết định 41: Công tác tổ chức bộ máy, vị trí việc làm và các nội dung khen thưởng, kỷ luật cán bộ, công chức, viên chức thuộc thẩm quyền quản lý của UBND huyện.

- Tiếp tục sửa đổi các quyết định quy định điều kiện, tiêu chuẩn trưởng phòng, phó trưởng phòng cấp huyện của các phòng chuyên môn cho phù hợp với các quy định tại Nghị định số 115/2020/NĐ-CP ngày 25/9/2020 của Chính phủ Quy định về tuyển dụng, sử dụng, quản lý viên chức và Nghị định số 138/2020/NĐ-CP ngày 27/11/2020 của Chính phủ Quy định về tuyển dụng, sử dụng, quản lý công chức phù hợp với tình hình thực tiễn tại cơ sở.

Trên đây là báo cáo đánh giá việc thực hiện phân cấp, ủy quyền trong thời gian qua của UBND huyện Phong Thổ./.

**Nơi nhận:**

- Sở Nội vụ;
- Thường trực Huyện ủy;
- CT, các PCT UBND huyện;
- Ban Tổ chức Huyện ủy;
- Lưu: VT, CI, NV.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN  
CHỦ TỊCH**

**Trần Bảo Trung**